

INFORME 5/2021

FUNDACIÓ
INSTITUT DE
FORMACIÓ
CONTÍNUA DE
LA UNIVERSITAT
DE BARCELONA
(IL3-UB)
EXERCICI 2018

INFORME 5/2021

**FUNDACIÓ
INSTITUT DE
FORMACIÓ
CONTÍNUA DE
LA UNIVERSITAT
DE BARCELONA
(IL3-UB)
EXERCICI 2018**

Edició: juny de 2021

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
1. INTRODUCCIÓ	7
1.1. INFORME.....	7
1.1.1. Objecte i abast	7
1.1.2. Metodologia.....	7
1.2. ENS FISCALITZAT	7
1.2.1. Antecedents	7
1.2.2. Activitats i organització.....	8
1.2.3. Treballs de control.....	13
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA	14
2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES	14
2.2. COMPTE DE RESULTATS	14
2.2.1. Ingressos per prestacions de serveis	16
2.2.2. Ingressos accessoris.....	16
2.2.3. Aprovisionaments i altres despeses d'explotació	19
2.2.4. Despeses de personal.....	20
2.2.5. Amortització de l'immobilitzat.....	25
2.2.6. Excés de provisions.....	26
2.3. CURSOS	26
2.3.1. Resultats de la fiscalització	31
3. CONCLUSIONS	37
3.1. OBSERVACIONS.....	37
3.2. RECOMANACIONS.....	40
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	41
4.1. AL·LEGACIONS REBUDES.....	41
4.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS	67
APROVACIÓ DE L'INFORME.....	67

ABREVIACIONS

BBVA	Banco Bilbao Vizcaya Argentaria, SA
EIM	Escola d'Idiomes Moderns de la UB
FBG	Fundació Bosch i Gimpera
IEH	Institut d'Estudis Hispànics
IL3	Fundació Institut de Formació Contínua de la Universitat de Barcelona (IL3-UB)
M€	Milions d'euros
UB	Universitat de Barcelona
UB Virtual	Universitat de Barcelona Virtual, SL

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, ha emès aquest informe de fiscalització limitada financera i de legalitat de la Fundació Institut de Formació Contínua de la Universitat de Barcelona (IL3-UB), d'ara endavant IL3, corresponent a l'exercici 2018.

El treball d'aquesta fiscalització limitada ha inclòs la fiscalització del Compte de resultats de l'IL3 de l'exercici esmentat per verificar que es presenta segons el marc normatiu d'informació financera aplicable i, en particular, segons els principis i criteris comptables que aquest marc conté; la revisió del compliment de la legalitat bàsica que li és d'aplicació en els àmbits comptable i del personal, i la fiscalització de la gestió dels cursos.

Els comptes anuals van ser aprovats pels òrgans competents el 28 de juny del 2019 i, d'acord amb la normativa aplicable, inclouen el Balanç, el Compte de resultats, l'Estat de canvis en el patrimoni net, l'Estat de fluxos d'efectiu i la Memòria.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2018, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre millores en la gestió de les activitats desenvolupades per l'entitat en alguns dels aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

1.1.2. Metodologia

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

1.2. ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents

D'acord amb els seus Estatuts, la Universitat de Barcelona (UB) pot crear empreses, fundacions i altres persones jurídiques, d'acord amb la legislació general, per si mateixa o amb

la col·laboració d'altres entitats públiques o privades. La creació ha de ser aprovada pel Consell Social a proposta del Consell de Govern. La normativa de creació d'aquestes entitats ha d'establir el seu règim jurídic i fixar les regles que en garanteixin la vinculació, la dependència i el control dels òrgans de govern de la Universitat. Els Estatuts de la UB estableixen que la Universitat s'ha de dotar dels elements necessaris per fer una oferta pròpia de post-grau i de formació continuada que sigui de qualitat, actualitzada i coherent.

En compliment de la previsió estatutària esmentada, el 27 d'abril del 2007 es va constituir l'IL3 com a resultat de l'escissió parcial de la Fundació Bosch i Gimpera (FBG)¹ mitjançant la segregació d'una part del seu patrimoni consistent en la branca d'activitats de formació contínua i de la cessió global d'actius i passius de la societat mercantil Universitat de Barcelona Virtual, SL (UB Virtual).²

L'IL3 es va inscriure en el Registre de fundacions de la Generalitat de Catalunya el 28 de maig del 2007.

L'article 129 de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, disposa que les fundacions han de modificar els seus Estatuts per incloure-hi a quina administració pública s'adscriuen. Els Estatuts de l'IL3 vigents el novembre del 2020 no inclouen aquesta previsió. No obstant això, l'IL3, tot i no haver modificat els seus Estatuts, en l'exercici 2018 s'havia de considerar adscrit a la UB per aplicació directa dels criteris establerts en el punt segon de l'article esmentat.

D'acord amb els seus Estatuts, l'IL3 té la consideració de mitjà propi i servei tècnic de la UB per dur a terme les activitats que es corresponguin amb les finalitats fundacionals que li siguin encomanades per la UB (vegeu l'apartat 2.2.2).

1.2.2. Activitats i organització

La finalitat de l'IL3 és el desenvolupament d'un canal de relació entre la UB i la societat que permeti donar resposta a les necessitats dels ciutadans relatives a la seva formació al llarg

1. L'FBG és una fundació privada que la UB va constituir l'any 1983 per gestionar els convenis amb entitats públiques i privades o amb persones físiques, relatius a la realització de treballs de caràcter científic, tècnic o artístic, i també per desenvolupar cursos d'especialització i formació contínua.

2. L'exercici 2001 es va crear UB Virtual per portar a terme la formació no presencial i col·laborar en el suport a la docència presencial de la UB amb mitjans virtuals. Fins al 21 de desembre del 2006 la societat estava participada per l'FBG (51%), per Invercartera, SA, societat pertanyent a Caixa d'Estalvis de Catalunya (24,5%) i per Cántabro Catalana de Inversiones, SA, societat propietat de Banco Santander Central Hispano, SA (24,5%). A finals de desembre del 2006, els dos accionistes privats van fer donació a l'FBG de les seves participacions en UB Virtual. Per tant, en el moment de la constitució de l'IL3, l'FBG era l'accionista únic d'UB Virtual. Aquesta societat es va dissoldre sense liquidació el 2 d'octubre del 2007.

de tota la vida en tots els àmbits de la UB i al servei de la societat en què aquesta s'insereix, principalment en l'àmbit de Catalunya.

Els objectius de l'IL3 són els següents:

- Promoure, promocionar, gestionar i impartir programes d'estudi destinats a la formació, actualització, revisió i reciclatge del coneixement de les persones al llarg de tota la vida, en els formats presencial, semipresencial i virtual o *online*.
- Potenciar les activitats docents de la UB, amb la finalitat de contribuir a l'evolució, difusió i comunicació de la ciència i la cultura, mitjançant aquells instruments que es considerin més idonis per a la consecució d'aquestes finalitats. En el marc d'aquest objectiu, s'estableix la col·laboració en la innovació docent per a la implantació de nous cursos, ensenyaments i sistemes docents que puguin establir-se per tal d'adaptar les possibilitats docents de la UB a les necessitats actuals de la societat.
- Col·laborar amb les empreses i amb les institucions en la formació del seu personal pel que fa referència a les habilitats pròpies del desplegament de la seva vida laboral.
- Prestar serveis de consultoria a les empreses i institucions sobre els seus sistemes de formació i també sobre les matèries relacionades amb la seva activitat.
- Col·laborar amb la UB i, si escau, amb les altres entitats del Grup UB³ en la gestió de la prestació a la comunitat universitària i a la societat en general dels serveis d'imatge corporativa, optimització patrimonial i màrqueting de la UB, d'acord amb la planificació i les directrius fixades pels òrgans directius de la UB competents en aquest àmbit.
- Establir aliances estratègiques amb els centres homòlegs d'altres universitats amb la finalitat de fomentar la cooperació interinstitucional.
- Concertar acords de col·laboració amb el món empresarial per potenciar l'abast de la seva actuació.
- Aplicar les aportacions de la UB, de les empreses, dels experts i de les diferents entitats actives de la societat mitjançant diversos consells assessors especialitzats en les diverses àrees temàtiques de la formació contínua.
- Fomentar l'ús de la metodologia del portafolis individual i l'acreditació de les competències

3. D'acord amb els Estatuts de la UB, el conjunt d'entitats creades o participades majoritàriament per la Universitat conformen el Grup Universitat de Barcelona, que té com a finalitat principal agilitar la connexió de la UB amb les noves demandes i realitats socials i assolir, així, els objectius globals universitaris. La creació d'aquestes entitats s'ha d'inspirar en els objectius estratègics generals de la UB.

professionals com a eina de promoció del desenvolupament professional i, al mateix temps, donar sentit a la responsabilitat de la UB com a entitat de formació al llarg de la vida.

- Dedicar una atenció permanent a les activitats de recerca en l'àmbit de les metodologies i tècniques aplicables a l'ensenyament presencial, semi presencial i virtual.

L'IL3 ofereix una àmplia oferta formativa presencial, semipresencial i *online* que pot donar lloc a l'expedició d'un títol o acreditació de la UB o a un títol propi. Aquesta oferta comprèn màsters i cursos de postgrau, activitats d'extensió universitària i altres activitats formatives de curta durada com seminaris, tallers, sessions formatives, etc. A més, l'IL3 ofereix serveis de consultoria a empreses, formacions tècniques a professionals i tallers, que no condueixen a cap acreditació (vegeu l'apartat 2.3).

A més, en l'exercici 2018 l'IL3 realitzava les següents activitats per encàrrec de la UB:

- Des de l'exercici 2011, la prestació del servei d'ensenyament de llengües estrangeres de l'Escola d'Idiomes Moderns de la UB (EIM) i les tasques administratives de la secretaria d'estudiants que li són inherents.
- Des de l'exercici 2013, la prestació del servei d'ensenyaments de llengua i cultura espanyoles competència de l'Institut d'Estudis Hispànics (IEH) i dels cursos i activitats d'estiu.
- Des de l'exercici 2015, la prestació dels serveis d'imatge corporativa i màrqueting de la UB.
- Des de l'exercici 2018, la prestació del servei de secretaria tècnica dels patronats i entitats del Grup UB, l'execució de projectes estratègics d'optimització patrimonial i econòmica i la coordinació de les tasques d'adaptació dels tractaments de dades personals de les entitats del Grup UB al Reglament general de protecció de dades.

1.2.2.1. Òrgans de govern

D'acord amb l'article 9 dels Estatuts, els òrgans de govern de l'IL3 són el Patronat, el president, la Comissió Delegada i el director general.

El Patronat

La representació, el govern i l'administració de l'IL3 corresponen al Patronat, sens perjudici de la delegació de facultats que pugui acordar en algun dels seus membres, en la Comissió Delegada i en el director general. El Patronat té les facultats d'administració i gestió, disposicions i

gravamen de béns, i representació de la Fundació, sense més limitacions que les resultants de la legislació en la matèria. Li corresponen, entre d'altres, les facultats següents: elaborar, aprovar i modificar els reglaments que consideri necessaris per desenvolupar les activitats de l'IL3, determinar i modificar l'estructura interna i l'organització general, i aprovar el pressupost i els comptes anuals.

El Patronat està integrat per un mínim de catorze i un màxim de setze membres amb la composició següent:

- Membres nats:
 - El rector de la UB
 - El president del Consell Social de la UB
 - El vicerector encarregat del Grup UB o equivalent
 - El vicerector de Política Acadèmica de la UB
 - El secretari general de la UB
 - El gerent de la UB
- Dos patrons designats pel Consell de Govern de la UB
- Dos patrons designats pel Consell Social de la UB
- Un patró designat pel rector entre els degans de la UB
- Un patró designat pel rector en representació de l'Agència de Postgrau de la UB⁴
- Fins a dos patrons designats lliurement pel rector de la UB
- Un patró designat pel Grup Banco Santander
- Un patró designat per Catalunya Caixa⁵

La presidència del Patronat correspon al rector de la UB, la vicepresidència primera al president del Consell Social de la UB i la vicepresidència segona al vicerector encarregat del Grup UB o equivalent. El secretari del Patronat és el secretari general de la UB.

El Patronat, a proposta del president, designa un vicesecretari (ha de ser el secretari del Consell Social de la UB), que assisteix a les reunions amb veu i sense vot.

La durada del càrrec de patró designat és de quatre anys, sens perjudici de la possibilitat de reelecció indefinida per períodes iguals. Les vacants que es produeixin s'han de cobrir segons correspongui per designació de la persona o entitat que l'ha de nomenar. Si la vacant s'origina abans de l'acabament del seu termini estatutari, el mandat del substituït acaba en la data en què hauria correspost que cessés la persona substituïda.

4. A finals de l'exercici 2003 la UB va constituir l'Agència de Postgrau com una unitat dins la Universitat amb l'objectiu d'establir el procediment per regular l'oferta formativa de la UB i del seu Grup en matèria de cursos de postgrau, per garantir la qualitat acadèmica i l'adequació d'aquests a les necessitats socials i, a més, per millorar-ne la gestió econòmica.

5. Actualment BBVA.

El 31 de desembre del 2018 el Patronat estava integrat pels membres següents:

- Membres nats:
Joan Elias Garcia, rector de la UB, president
Joan Corominas Guerin, president del Consell Social de la UB, vicepresident primer
Ernest Pons Fanals, vicerector de Comunicació i Coordinació de la UB, vicepresident segon
Amelia Díaz Álvarez, vicerectora de Docència i Ordenació Acadèmica de la UB
Belén Noguera de la Muela, secretària general de la UB
Oriol Escardíbul Ferrà, gerent de la UB
- Patrons designats pel Consell de Govern de la UB:
Jesús Javier Velaza
Antoni Sans Martín
- Patrons designats pel Consell Social de la UB:
Francesc Boada Pallerès
Núria Aymerich Rocabert
- Patró designat pel rector entre els degans de la UB:
Ramon Alemany Leira
- Patró designat pel rector en representació de l'Agència de Postgrau de la UB:
Maria Cristina Sanz López
- Patrons designats lliurement pel rector de la UB:
Francesc Cardellach López
Joaquin Prats Cuevas
- Patró designat pel Grup Banco Santander:
José María Martínez Delgado
- Patró designat pel BBVA (Banco Bilbao Vizcaya Argentaria, SA):
Carles Penas Babot
- Vicesecretari no patró:
Miquel Amorós March

El president

D'acord amb els Estatuts correspon al president convocar les sessions del Patronat i de la Comissió Delegada, tenir cura que en les convocatòries, la constitució i el desenvolupament de

les sessions s'observin les formalitats establertes pels Estatuts i per la llei, presidir les sessions del Patronat a què assisteixi, dirigir els debats d'acord amb l'ordre del dia i resoldre els dubtes formals i reglamentaris que s'hi puguin plantejar, i autoritzar amb la seva signatura les actes de les sessions del Patronat que hagi presidit, visant totes les certificacions d'actes que hagi emès el secretari. Per dirigir de manera constant i immediata l'activitat fundacional, el Patronat ha delegat en el president altres facultats com la direcció de l'organització de l'IL3 i les seves activitats, l'atorgament d'actes, contractes o negocis jurídics, l'administració dels béns mobles i immobles, el nomenament i separació de treballadors i directius, la sol·licitud de subvencions o l'exercici de les competències pròpies de l'òrgan de contractació.

La Comissió Delegada

El Patronat pot designar una Comissió Delegada amb un màxim de set membres. En formarien part el president del Patronat, que en seria el president, els vicepresidents primer i segon, el gerent de la UB, dos patrons nomenats pel Patronat a proposta del president i el secretari del Patronat. Els seus membres exercirien el càrrec mentre tinguessin la condició de membres del Patronat, llevat que aquest n'acordés abans el cessament. La Comissió Delegada tindria les facultats que li delegués el Patronat.

El 2018 el Patronat de l'IL3 no havia designat la Comissió Delegada.

El director general

El director general és nomenat pel Patronat a proposta del president i li corresponen, entre altres funcions, dirigir i ordenar el funcionament de la Fundació i de les diferents direccions, seccions i departaments que la componen; presentar al Patronat o a la Comissió Delegada els convenis o contractes amb altres entitats perquè els aprovi; exercir la direcció del personal; presentar al Patronat el projecte anual de línies generals d'actuació; organitzar la comptabilitat general i auxiliar de l'entitat; preparar la Memòria, el Balanç anual i la resta de documents comptables exigits legalment, i presentar els pressupostos i els plans en què s'estableixin objectius estratègics, econòmics i financers a aconseguir.

L'exercici 2018 el director general era Guillem Íñiguez Papell.

1.2.3. Treballs de control

Els comptes anuals de l'IL3 de l'exercici 2018 van ser auditats per Faura-Casas Auditadors Consultors, SL, que va emetre un informe amb opinió favorable el 28 de juny del 2019.

El 15 de juny del 2017 Grant Thornton Advisory, SLP, va emetre un informe de procediments

acordats corresponent als exercicis del 2011 al 2016, d'acord amb la sol·licitud de la Direcció General de Dret i Entitats Jurídiques. L'informe conclouia, entre altres aspectes, que l'IL3 no havia utilitzat recursos propis per atendre despeses dels cursos autogestionats, malgrat que hi havia algunes despeses sobre les quals s'havia d'aprofundir per determinar si en el seu context eren adients o no; que en relació amb les despeses de la Direcció General de l'IL3 no s'apreciaven despeses irregulars o incorrectes, i que no es van observar contingències rellevants en l'àmbit laboral. Les observacions recollides en aquest informe han estat considerades en la planificació del treball.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES

D'acord amb l'article 81 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, les universitats públiques finançades per la Generalitat han de trametre a la Intervenció General i a la Sindicatura de Comptes els comptes anuals de les empreses i altres entitats en què participen, degudament aprovats per l'òrgan corresponent i amb l'informe d'auditoria, abans del 30 de juny de l'any següent. L'IL3 va retre directament aquesta documentació el 18 de juliol del 2019.

L'article 333.9 de la Llei 4/2008, del 24 d'abril, del llibre tercer del Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques, estableix que el patronat de les fundacions ha d'aprovar els comptes anuals en els sis mesos següents a la data de tancament de l'exercici i els ha de presentar al Protectorat en el termini de trenta dies a comptar del dia en què s'aproven.

El 28 de juny del 2019 el Patronat de l'IL3 va aprovar els comptes anuals corresponents a l'exercici 2018 i el 23 de juliol del 2019 els va presentar al Protectorat.

L'IL3 va preparar els seus comptes anuals del 2018 d'acord amb el Decret 259/2008, del 23 de desembre, pel qual s'aprova el Pla de comptabilitat de les fundacions i les associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya.

2.2. COMPTE DE RESULTATS

En el quadre 1 es presenta el Compte de resultats corresponent a l'exercici 2018.

Quadre 1. Compte de resultats. Exercici 2018

Concepte	Import
Ingressos per les activitats	15.089.128
Prestacions de serveis	15.015.908
Subvencions oficials a les activitats	28.636
Donacions i altres ingressos per a activitats	22.000
Altres subvencions, donacions i llegats	22.584
Aprovisionaments	(5.374.479)
Treballs realitzats per altres empreses	(5.374.479)
Altres ingressos de les activitats	3.435.158
Ingressos accessoris	3.435.158
Despeses de personal	(7.537.908)
Sous, salaris i assimilats	(5.530.443)
Càrregues socials	(2.007.465)
Altres despeses d'explotació	(3.865.884)
Serveis exteriors	(3.811.458)
<i>Arrendaments i cànons</i>	<i>(834.512)</i>
<i>Reparacions i conservació</i>	<i>(64.683)</i>
<i>Primes d'assegurances</i>	<i>(5.930)</i>
<i>Serveis bancaris</i>	<i>(41.261)</i>
<i>Publicitat, propaganda i relacions públiques</i>	<i>(639.110)</i>
<i>Subministraments</i>	<i>(69.680)</i>
<i>Altres serveis</i>	<i>(2.156.282)</i>
Tributs	(22.244)
Pèrdues, deteriorament i variació de provisions per operacions de les activitats	(32.182)
Amortització de l'immobilitzat	(779.353)
Excés de provisions	123.843
Deteriorament i resultat per alienació d'immobilitzat	(30.196)
Resultat per alienació i altres	(30.196)
Altres resultats	(303)
Resultat d'explotació	1.060.006
Ingressos financers	3.184
De valors negociables i altres instruments financers	3.184
<i>En entitats del grup i associades</i>	<i>75</i>
<i>En tercers</i>	<i>3.109</i>
Diferències de canvi	(899)
Resultat financer	2.285
Resultat abans d'impostos	1.062.291
Resultat de l'exercici	1.062.291

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'IL3.

2.2.1. Ingressos per prestacions de serveis

Un 99,67% dels ingressos per prestacions de serveis corresponen als ingressos dels cursos. L'IL3 registra l'ingrés en el moment que es matricula l'alumne o que se signa el conveni i/o contracte amb l'empresa o entitat que encarrega la formació. Al tancament de l'exercici aquest ingrés es periodifica en funció de la durada del curs.

En el quadre 2 es presenta el detall dels ingressos per cursos de l'exercici 2018 per tipologia.

Quadre 2. Ingressos per cursos

Tipologia de curs	Import
Títol propi	6.155.733
Comissionista	3.171.867
<i>Partner</i>	2.749.328
Certificació	2.081.234
Corporativa	808.762
Total	14.966.924

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Nota: Vegeu l'apartat 2.3 amb l'explicació dels diferents tipus de cursos.

El 31 de desembre del 2018 es van registrar al passiu del Balanç els cobraments realitzats corresponents a cursos que no s'iniciaven fins al 2019 i la part proporcional corresponent als cursos iniciats el 2018, però que no finalitzaven fins al 2019. La Sindicatura ha fiscalitzat els ingressos d'una mostra de cursos (vegeu l'apartat 2.3.1).

2.2.2. Ingressos accessoris

Ingressos accessoris inclou principalment els ingressos pels encàrrecs de gestió de la UB a l'IL3, el detall dels quals es presenta en el quadre 3.

Quadre 3. Encàrrecs de gestió de la UB

Concepte	Import
Àrea de formació complementària	
Docència de llengües estrangeres	1.612.237
Ensenyaments de la llengua i cultura espanyoles	1.168.130
Serveis transversals del Grup UB	
Màrqueting i imatge corporativa de la UB	459.879
Servei de secretaria tècnica de patronats i entitats del Grup UB i execució de projectes estratègics i d'optimització patrimonial	92.109
Coordinació de la implementació del Reglament general de protecció de dades	44.040
Total	3.376.395

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Docència de llengües estrangeres

L'1 de setembre del 2011 la UB, l'IL3 i l'FBG van signar un conveni mitjançant el qual la UB va encomanar a l'IL3 la prestació del servei de docència de llengües estrangeres que era competència de l'EIM i les tasques administratives de la secretaria d'estudiants que li eren inherents, d'acord amb la planificació general de l'EIM, que incloïa la direcció acadèmica, la planificació docent i la coordinació de l'oferta formativa. L'IL3 es va subrogar en els contractes dels treballadors que prestaven el servei, que fins llavors estaven contractats per l'FBG.

La UB s'obligava a rescabalar l'IL3 per les despeses que li generés l'execució de l'acord (principalment les nòmines del personal docent i del personal administratiu, les assegurances i les despeses derivades del procés de subrogació) i un import en concepte de cànon per la gestió del servei encomanat.

El conveni tenia una durada inicial prevista fins al 31 de desembre del 2012, i era prorrogable per períodes anuals per acord tàcit entre les parts. El 2018 la UB va abonar a l'IL3 1.606.873 € en concepte de nòmines i quota patronal de la Seguretat Social dels treballadors i 5.364 € en concepte de cànon.

Ensenyaments de la llengua i cultura espanyoles

El 19 de març del 2013 la UB, l'IL3 i l'FBG van signar un conveni mitjançant el qual la UB va encomanar a l'IL3 la prestació del servei d'ensenyaments de llengua i cultura espanyoles competència de l'IEH i dels cursos i activitats d'estiu. En tots els casos, l'IL3 es va subrogar en els contractes laborals dels treballadors que prestaven aquests serveis i que fins llavors estaven contractats per l'FBG. La UB es va comprometre a dur a terme la planificació del servei de docència i la coordinació de l'oferta formativa.

La UB s'obligava a rescabalar l'IL3 per les despeses que li generés l'execució de l'encàrrec (nòmines, assegurances i previsions legals) i a abonar-li un cànon per la gestió del servei.

El conveni tenia una durada inicial prevista fins al 31 de desembre del 2013 i es podia prorrogar per períodes anuals per acord entre les parts. El 2018 la UB va abonar a l'IL3 1.157.403 € per les nòmines i quota patronal i 10.727 € en concepte de cànon.

Serveis transversals del Grup UB

El 15 de febrer del 2018 la UB i l'IL3 van signar un conveni mitjançant el qual la UB va encarregar a l'IL3 la prestació dels serveis d'imatge corporativa i màrqueting, del servei de secretaria tècnica dels patronats i entitats del Grup UB, l'execució de projectes estratègics d'optimització patrimonial i econòmica, i la coordinació de les tasques per adaptar els tractaments de dades personals que realitzen les entitats del Grup UB al Reglament

general de protecció de dades. En els annexos d'aquest conveni es concreten els respectius encàrrecs de gestió i les seves condicions. Les parts reconeixen, de forma expressa, la realització per part de l'IL3 de tasques encomanades per la UB amb anterioritat a la signatura del conveni.

Aquest conveni tenia una durada inicial de quatre anys i es podrà prorrogar per períodes anuals fins un màxim de vuit anys.

Les compensacions econòmiques rebudes per l'IL3 en l'exercici 2018 pels diferents serveis prestats (596.028 €) equivalen al cost del personal assignat als encàrrecs.

D'acord amb els seus Estatuts, l'IL3 té la condició de mitjà propi de la UB i de les entitats del Grup UB que així ho prevegin en els seus estatuts. Ara bé, el reconeixement estatutari de la condició de mitjà propi als estatuts socials, que és un requisit formal que cal complir, no és suficient per ser mitjà propi d'un poder adjudicador, sinó que cal que es compleixin de forma efectiva i acumulativa els requisits fixats en la normativa de contractació pública vigent en cada moment.⁶

De l'anàlisi realitzada tenint en compte la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea, la Sindicatura considera que la presència en el Patronat de dues entitats privades amb ànim de lucre (Grup Banco Santander i BBVA) podria qüestionar la consideració de l'IL3 com a mitjà propi de la UB i de les entitats del Grup UB.

D'altra banda, la compensació a l'IL3 no s'estableix d'acord amb una tarifa com preveu l'article 32 de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic, per als mitjans propis de forma preceptiva, sinó com una quantitat fixa i equivalent al cost del personal assignat als encàrrecs.

6. Durant el període comprès entre l'1 de gener del 2018 i el 8 de març del 2018 era d'aplicació l'article 12.1 de la Directiva 2014/24/UE, d'acord amb el qual perquè una entitat pugui ser considerada mitjà propi d'un poder adjudicador cal que es compleixin totes i cadascuna de les condicions següents: que el poder adjudicador exerceixi sobre la persona jurídica de què es tracti un control anàleg al que exerceix sobre els propis serveis; que no existeixi participació directa de capital privat en la persona jurídica controlada, amb excepció de les formes de participació de capital privat sense capacitat de control majoritari ni minoritari que estiguin establertes per les disposicions nacionals, de conformitat amb els Tractats de la Unió Europea, i que no exerceixin una influència decisiva sobre la persona jurídica controlada.

Des del 9 de març del 2018 era d'aplicació l'article 31.2 de la Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic, que estableix que tindran la consideració de mitjà propi personificat respecte d'una entitat concreta del sector públic les persones jurídiques que compleixin tots els requisits següents: que el poder adjudicador que pugui conferir-li l'encàrrec exerceixi sobre l'ens destinatari un control directe o indirecte anàleg al que tindria sobre els seus serveis o unitats, de forma que pugui exercir una influència decisiva sobre els seus objectius estratègics i decisions significatives; que més del 80% de les activitats de l'ens destinatari de l'encàrrec es portin a terme en l'exercici dels encàrrecs fets pel poder adjudicador que el controla o per altres persones jurídiques controlades per ell; que la totalitat del seu capital o patrimoni sigui de titularitat o aportació pública, i que la condició de mitjà propi estigui reconeguda en els estatuts de l'entitat que rep l'encàrrec.

2.2.3. Aprovisionaments i altres despeses d'exploració

En el quadre 4 es presenta el detall d'Aprovisionaments i altres despeses d'exploració de l'exercici 2018.

Quadre 4. Aprovisionaments i altres despeses d'exploració

Descripció	Import
Aprovisionaments	5.374.479
Docència	2.286.830
Tutories	2.051.098
Serveis contractats	403.913
Direcció	355.218
Coordinació	172.137
Altres	105.283
Altres despeses d'exploració	3.865.884
Arrendaments i cànons	834.512
<i>Overheads</i> * UB	819.218
Publicitat i propaganda	639.110
Documentació i material	257.726
Taxes UB	249.324
Restauració	173.782
Viatges, desplaçaments i assimilats	118.396
Despeses en tecnologia	221.865
Altres	551.951

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

* *Overhead* és la retenció que s'aplica als ingressos generals dels cursos propis de postgrau i d'extensió universitària. El percentatge d'aquesta retenció, que s'aplica sobre els ingressos del curs, i també les possibles excepcions a la seva aplicació, s'estableixen anualment en les bases d'execució del pressupost de la UB. En aquest cas, l'*overhead* és el cànon que l'IL3 paga a la UB.

Un 91,20% de les despeses registrades com Aprovisionaments i un 58,49% de les registrades com Altres despeses d'exploració corresponen a despeses imputades a cursos. Es tracta principalment de despeses en concepte de docència, tutories, publicitat i propaganda i *overheads* a la UB. Les observacions relacionades amb aquestes despeses es presenten en l'apartat 2.3.1.

Al tancament de l'exercici, els pagaments realitzats corresponents als cursos que no s'inicien fins a l'exercici 2019 es van registrar en l'actiu del Balanç com Ajustaments per periodificació. També es va periodificar com a despesa anticipada la part proporcional de les despeses dels cursos iniciats el 2018, però que finalitzen el 2019.

La resta de les despeses registrades com Aprovisionaments i Altres despeses d'exploració corresponen a l'estructura de l'IL3. Dins d'aquestes despeses s'inclou el cànon que l'IL3 paga a la UB corresponent a l'exercici 2018 per l'ocupació de l'edifici de Can Canela, seu

de l'IL3, per 800.000 €, i la resta correspon principalment a electricitat i a serveis de neteja, manteniment, informàtica i formació i comunicació.

El 4 de febrer del 2013 la UB va atorgar a l'IL3 un permís d'ocupació temporal fins al 31 de desembre del 2025 sobre l'edifici propietat de la UB anomenat Can Canela. El 27 de setembre del 2017 la UB va establir el cànon a abonar per al període comprès entre l'1 de gener del 2017 i el 31 de desembre del 2019 en 860.000 € anuals. L'any 2018 l'IL3 va pagar a la UB 800.000 € i va fer inversions en l'edifici per 60.000 €. La Sindicatura considera que aquesta operació hauria d'incloure l'IVA corresponent.

L'any 2018 la UB va facturar a l'IL3 110.739 € (IVA inclòs) corresponents a serveis informàtics, serveis jurídics i serveis de carteria. No s'havia formalitzat cap contracte per a la prestació d'aquests serveis.

L'IL3 va registrar factures de serveis professionals per un total de 78.672 € (IVA inclòs) com a Aprovisionaments en lloc de com a Altres despeses d'explotació.

2.2.4. Despeses de personal

En el quadre 5 es presenta el detall de les despeses de personal de l'exercici 2018 i en el quadre 6 el nombre de treballadors per àrees a 31 de desembre del 2018.

Quadre 5. Despeses de personal

Descripció	Import
Sous i salaris	5.489.220
Seguretat Social a càrrec de l'empresa	1.753.943
Altres	294.745
Total	7.537.908

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 6. Nombre de treballadors a 31 de desembre

Descripció	Nombre de treballadors
Personal d'estructura de l'IL3 (inclou personal directiu)	115
Personal de formació complementària:	
Docents de l'EIM	46
Docents de l'IEH	12
Administratius	22
Personal d'imatge corporativa i màrqueting	10
Total	205

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

El 31 de desembre del 2018 el personal de l'IL3 estava integrat per personal contractat per l'IL3 i per personal subrogat de l'FBG i de la UB, que representaven el 54,63% del total. Aquest personal no inclou el personal docent dels cursos organitzats per l'IL3, que és personal extern. Un 45% dels treballadors estaven destinats a executar els encàrrecs de la UB (vegeu l'apartat 2.2.2).

Aproximadament el 43% de la despesa de personal registrada correspon a la derivada dels encàrrecs de la UB (vegeu l'apartat 2.2.2).

L'exercici 2018 l'IL3 va registrar com a immobilitzat intangible despesa de personal per 153.237€ corresponents a la creació de material formatiu i programes informàtics per al funcionament intern de l'IL3. D'acord amb el Pla general de comptabilitat per a les fundacions i les associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya, les despeses realitzades per l'entitat per al seu immobilitzat, utilitzant els seus equips i el seu personal, s'han d'activar amb abonament al compte d'ingressos Treballs realitzats per a l'immobilitzat intangible. L'IL3 va registrar aquest import com a menys despesa de personal, fet que fa que aquesta estigui infravalorada per l'import esmentat.

2.2.4.1. Competències i normativa

Segons l'article 21 dels Estatuts de l'IL3, el president del Patronat té la facultat de nomenar i separar treballadors i directius i signar i resoldre contractes de treball i d'alta direcció amb les condicions que consideri oportunes. L'article 29 estableix que el director general té la facultat d'exercir la direcció del personal i vetllar pel compliment de les normes de prevenció de riscos laborals i de la normativa mediambiental.

El 16 de març del 2017 el president del Patronat de l'IL3 va atorgar poders a favor del director general per nomenar i separar treballadors, signar i resoldre contractes de treball en les condicions que estimés oportunes.⁷

L'any 2018 l'IL3 no tenia un conveni propi i aplicava el XIII Conveni col·lectiu d'àmbit estatal per a centres d'educació universitària i investigació, tot i que l'àmbit d'aplicació d'aquest conveni exclou de forma expressa els centres que pertanyin a fundacions, institucions o entitats, sigui quina sigui la seva denominació o naturalesa, que hagin estat creades i estiguin participades o tutelades per les administracions públiques. Aquest conveni ja l'aplicava l'FBG encara que no li corresponia fer-ho i l'IL3 el va continuar aplicant en subrogar-se part del personal de l'FBG. No obstant això, l'IL3 aplicava una política retributiva pròpia i les taules salarials del conveni s'utilitzaven com a referència.

7. Per als contractes superiors a 50.000€ i fins a 100.000€, es requeria la signatura mancomunada del vicerector d'Economia de la UB fins al 9 d'octubre del 2018 i de la gerent de l'IL3 a partir d'aquesta data.

El conveni col·lectiu que aplica l'IL3 estableix que tot el personal té dret a percebre una paga extraordinària equivalent a cinc pagues ordinàries en complir vint-i-cinc anys d'antiguitat. L'IL3 tenia creada una provisió basada en un càlcul actuarial per cobrir-ne la despesa derivada, que el 31 de desembre del 2018 tenia un saldo de 445.906 €. La dotació de la provisió de l'any 2018 va ser de 80.193 €.

La direcció de l'IL3 va lliurar a la Sindicatura un document aprovat pel director general en què s'establí la política retributiva que l'IL3 aplicava al personal no docent des del 2017. Aquest document, que no havia estat aprovat pel Patronat, establí cinc nivells amb una retribució mínima i una màxima per a cada nivell. Cada un dels nivells corresponia a una o més categories segons conveni. Les diferències retributives entre el límit inferior i el superior de cada categoria eren d'entre un 25,00% i un 69,70% sense que s'indiquessin els criteris que havien de servir per determinar la retribució, fet que fa que pogués existir un grau de discrecionalitat elevat en la determinació de les retribucions del personal de l'IL3. En la sessió del 27 de juliol del 2020 el Patronat va aprovar una nova estructura salarial que preveu deu nivells per al personal d'estructura i quatre per al personal docent. Per a cada nivell de personal d'estructura s'estableixen unes bandes salarials amb unes diferències entre el mínim i el màxim de cada banda d'entre un 9,37% i un 40,00%. La concreció del salari dins de cada franja l'ha de fer la direcció general de forma motivada. Per al personal docent s'estableix una retribució única per a cada categoria.

Les retribucions del personal subrogat eren les que tenia en el moment de la subrogació amb els increments salarials posteriors aplicats per l'IL3 i, en alguns casos, amb increments individuals aprovats per la direcció de l'IL3 segons la política salarial establerta.

Les retribucions del personal docent de l'EIM contractat durant el 2018 eren les aprovades per la UB i les del personal administratiu de l'Àrea de formació complementària i del personal de l'àrea de màrqueting contractats el 2018 en uns casos s'ajustaven a la política salarial de l'IL3, en altres s'equiparaven a les retribucions del personal subrogat o bé estaven fixades directament per la UB.

2.2.4.2. Personal subrogat a l'empresari dels encàrrecs de gestió de la UB

L'1 de setembre del 2011 es va acordar la subrogació del personal docent de l'EIM contractat per l'FBG. Part d'aquest personal havia signat el 2003 (i addenda posterior el 10 de maig del 2004) un acord amb l'FBG en què s'establíen condicions laborals i retributives específiques. El 31 de desembre del 2018 hi havia vint-i-tres treballadors que provenien de la subrogació, disset dels quals inclosos en l'acord del 2003.

A la resta del personal docent subrogat i al que es va contractar posteriorment se li aplicaven les condicions en matèria de jornada establertes a l'acord del 2003. Fins a l'1 d'octubre del 2017 les condicions retributives eren fixades pel director de l'Àrea de formació

complementària de la UB i a partir d'aquesta data van passar a ser establertes per la direcció de l'IL3. No obstant això, els preus per hora aplicats a aquests treballadors no estaven inclosos en la política salarial de l'IL3 i eren els aprovats per la UB per al seu personal.

Com a conseqüència de l'encàrrec de gestió del 19 de març del 2013 de la UB a l'IL3, es va acordar la subrogació per part de l'IL3 dels contractes laborals del personal contractat fins llavors per l'FBG que realitzava les tasques administratives relacionades amb les activitats objecte de l'encàrrec, respectant en tots els casos la modalitat de contractació i els seus drets i obligacions. Fins a l'1 d'octubre del 2017 les condicions retributives d'aquest personal les dictava a l'IL3 directament el director de l'Àrea de formació complementària de la UB. Durant l'exercici 2018 l'IL3 va contractar tres auxiliars administratives i una titulada superior. La retribució d'aquesta última es va fer seguint la política salarial de l'IL3. En el cas de les auxiliars administratives es va pactar una retribució inferior a l'establerta en la política salarial per equiparar-la al sou dels altres auxiliars administratius de l'Àrea.

El personal docent de l'IEH es va incorporar a l'IL3 l'1 de gener del 2016 amb les mateixes condicions que el professorat de l'EIM.

Des del 2015 l'IL3 realitzava els serveis d'imatge corporativa i màrqueting del Grup UB. L'IL3 prestava aquests serveis amb personal subrogat de l'FBG i de la UB.

De l'anàlisi dels convenis entre la UB i l'IL3 es desprèn que la UB assumeix efectivament el pagament dels salaris dels treballadors de l'IL3 que són objecte dels convenis (la major part dels quals s'han convertit en treballadors de la fundació a través de la subrogació dels contractes laborals de l'FBG, imposada per la UB a l'IL3) i de les despeses que es puguin derivar d'acomiadaments i demandes relacionades amb els contractes formalitzats; que l'IL3 queda exempta de tota responsabilitat per les conseqüències de tota mena derivades d'accidents de treball de les persones contractades; que la UB assumeix una part molt significativa de la responsabilitat i de l'organització dels encàrrecs que es fan a l'IL3; que la majoria del personal lligat als encàrrecs desenvolupa la seva activitat en instal·lacions de la UB, i que l'IL3 no exerceix els poders empresarials que li són propis, que exerceix realment la UB.

En conseqüència, i tenint en compte la jurisprudència, la Sindicatura considera que les autoritats laborals podrien declarar l'existència d'una cessió il·legal de treballadors prohibida per l'article 43.2 del Reial decret legislatiu 2/2015, del 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors.⁸

8. D'acord amb la jurisprudència, existirà cessió il·legal de treballadors tant quan la cessió es produeixi amb ànim fraudulent (per exemple, quan la cessió es produeix amb la intenció de crear una falsa aparença empresarial per eludir obligacions o responsabilitats amb els treballadors) com quan l'empresa que cedeix els treballadors, encara que compti amb una estructura empresarial real, no la posi en joc en determinats casos, sinó que limiti la cessió, encara que amb altres clients sí que pugui posar en joc la seva estructura real.

2.2.4.3. Retribucions

De l'anàlisi de les retribucions del personal de l'IL3 es fan les observacions següents:

- L'IL3 va abonar a alguns treballadors de l'EIM i a altres treballadors de l'Àrea de formació complementària complements retributius per tasques de cap d'estudis o de coordinació d'ensenyaments per 59.886€ que havien estat aprovats per la UB per al seu personal però que no estaven recollits dins la política salarial de l'IL3. El Patronat de l'IL3 en la sessió del 27 de juliol del 2020 va aprovar l'import d'aquests complements.
- En tres dels nou expedients de personal d'estructura revisats per la Sindicatura s'havien produït augments de les retribucions en exercicis anteriors que no havien estat autoritzats per l'òrgan competent.
- El conveni col·lectiu que aplicava l'IL3 establí que les hores complementàries que fessin els treballadors contractats a temps parcial s'havien de retribuir com les hores ordinàries. L'IL3 va retribuir les hores complementàries al personal docent de l'EIM i de l'IEH contractats a temps parcial a un preu superior al que establí el conveni sense que consti la seva aprovació. El Patronat en la sessió del 27 de juliol del 2020 va aprovar el preu de l'hora complementària.
- L'IL3 retribuïa els seus treballadors per les hores extres i els dissabtes treballats a un preu que s'havia estat aplicant com a mínim des de l'exercici 2006 i no existia cap acord escrit sobre aquest tema, vigent l'exercici 2018. En el cas de les hores extres aquest preu era inferior a l'establert en les taules salarials del Conveni col·lectiu que aplicava l'IL3.
- El 13 de febrer del 2017, el president del Patronat va formalitzar amb el director general un contracte laboral de caràcter especial de personal d'alta direcció subjecte al Reial decret 1382/1985, de l'1 d'agost. La retribució anual abonada al director general el 2018 va ser superior en 1.368€ a la que corresponia d'acord amb el contracte, perquè l'exercici 2017 se li va aplicar un increment de la retribució que no corresponia i l'exercici 2018 es va aplicar un increment a la retribució superior a l'establert en el seu contracte.
- S'han observat errors en la distribució dels conceptes de nòmina, en la descripció dels complements, en les categories, en els contractes, en el col·lectiu i en un cas en la data d'antiguitat. No obstant això, aquests errors no van afectar la retribució total dels treballadors.
- La categoria establerta en la nòmina d'alguns treballadors era inferior a la que corresponia d'acord amb la política retributiva de l'IL3, fet que podria tenir efectes sobre la cotització en la Seguretat Social d'aquests treballadors.

- Durant l'exercici 2018 trenta-sis treballadors van rebre una retribució variable per objectius. En dinou casos el contracte laboral no establia cap retribució per objectius. La Sindicatura ha analitzat aquest tipus de retribució d'onze treballadors i ha observat que els objectius es van establir un cop començat l'any en vuit dels casos i en els tres restants no hi consta la data.

2.2.4.4. Altes

En l'exercici 2018, l'IL3 no tenia establert formalment un procediment de selecció de personal.

La Sindicatura ha revisat quatre dels vuit processos de selecció de personal del 2018. No hi ha evidència dels procediments de selecció que es van emprar.

Durant l'exercici 2018 l'IL3 va contractar una treballadora amb un contracte d'obra o servei determinat sense especificar quina era l'obra o servei.⁹

La direcció general va aprovar un procediment de selecció l'exercici 2019 que preveu que, de forma general, els processos de reclutament s'obriran internament i externament i que el procés d'avaluació de candidats pot incloure tots o alguns dels elements següents: entrevista personal i competencial, proves psicotècniques o de simulació, proves de coneixement tècnic i sol·licitud de referències.

2.2.4.5. Jornada i horaris

L'IL3 té un sistema de fixatge que permet el control de l'assistència del seu personal. No obstant això, durant el 2018 el personal docent de l'EIM i de l'IEH no fixava. El control d'assistència i permisos del personal docent de l'EIM el realitzaven els coordinadors acadèmics. En el cas dels docents de l'IEH aquest control corresponia fer-lo a la UB.

2.2.5. Amortització de l'immobilitzat

En el quadre 7 es presenta el detall de la dotació a l'amortització de l'immobilitzat de l'exercici 2018.

9. El contracte per obra o servei determinat ha de tenir per objecte la realització d'una obra o servei determinats, amb autonomia i substantivitat pròpia dins de l'activitat de l'empresa la durada de la qual, encara que limitada en el temps, sigui en principi incerta.

Quadre 7. Dotació a l'amortització de l'immobilitzat

Descripció	Import
Dotació amortització immobilitzat intangible	666.049
Aplicacions informàtiques	421.033
Cursos i material de formació	245.016
Dotació amortització immobilitzat material	113.304
Instal·lacions i equips d'oficina	86.711
Equips informàtics	26.593
Total	779.353

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

L'IL3 amortitza les aplicacions informàtiques i les despeses en la producció dels materials dels cursos no presencials incorregudes (personal, autoria, revisió, maquetació, correcció, etc.) linealment a raó d'un 25% anual.

L'IL3 amortitza les instal·lacions i els equips d'oficina linealment en deu anys i els equips informàtics en quatre.

L'IL3 disposa d'un registre d'actius fixos, però que no es pot considerar un inventari complet d'immobilitzat, ja que no inclou la descripció i ubicació dels diferents elements que l'integren.

2.2.6. Excés de provisions

L'any 2017 l'IL3 va crear una provisió de 205.631 € per diferències de cotització a la Seguretat Social de diversos treballadors en els anys del 2014 al 2016. El gener del 2018 l'IL3 va presentar les declaracions complementàries corresponents amb l'abonament de 81.788 € i al tancament de l'exercici 2018 va revertir l'excés de la provisió registrada.

2.3. CURSOS

L'IL3 ofereix una àmplia oferta formativa que abasta màsters i cursos de postgrau, activitats d'extensió universitària i altres activitats formatives de curta durada (seminaris, tallers, sessions formatives, etc.) en modalitat presencial, semipresencial i *online*, que poden donar lloc a l'expedició d'un títol o acreditació de la UB (títol UB) o de l'IL3 (títol IL3). L'oferta inclou les modalitats següents:

- Màsters (càrrega docent igual o superior a seixanta crèdits): títol de màster.
- Curs d'especialització (càrrega docent igual o superior a trenta crèdits i inferior a seixanta): diploma d'especialització o de postgrau.

- Expert (càrrega igual o superior a quinze crèdits): títol d'expert.
- Curs superior universitari (càrrega inferior a quinze crèdits): títol de curs superior universitari.
- Curs d'extensió universitària: diploma d'extensió universitària (accions formatives amb trenta crèdits o més) o certificat d'extensió universitària (accions formatives amb menys de trenta crèdits).
- Activitats de curta durada: certificats d'aprofitament o d'assistència de l'IL3.

A més, l'IL3 ofereix serveis de consultoria a empreses, formacions tècniques a professionals i tallers, que no donen lloc a cap acreditació.

En la gestió dels cursos cal distingir entre centre responsable i centre gestor. Correspon al centre responsable l'avaluació, aprovació inicial i tramesa de les propostes de cursos a l'Agència de Postgrau de la UB perquè, si escau, les aprovi definitivament, i també la matrícula i la validació de titulacions d'accés, la gestió acadèmica del curs, el dipòsit i custòdia de la documentació acadèmica relativa als cursos i l'aplicació dels instruments d'avaluació. Correspon al centre gestor informar i atendre els estudiants i ocupar-se de la promoció i publicitat dels cursos, recollir la informació d'accés i controlar els formularis de matrícula i el seu pagament, gestionar i fer la liquidació econòmica del curs, així com donar suport logístic a l'organització del curs.

L'IL3 actua com a centre responsable i centre gestor de la majoria dels cursos que imparteix. En alguns casos, només actua com a centre gestor de cursos impartits sota la responsabilitat d'altres centres de la UB.

Des del punt de vista de la gestió, les activitats formatives de l'IL3 es classifiquen en els tipus següents:

- Oferta pròpia: tots els ingressos i despeses del curs i el resultat que es generi corresponen a l'IL3.
- Oferta amb *partners*: l'IL3 comparteix amb un tercer la despesa o bé el marge resultant. Les clàusules econòmiques s'estableixen en un acord de col·laboració.
- Oferta amb comissionista: en aquests casos l'IL3 presta el seus serveis a una activitat formativa a canvi d'un cànon variable o fix. L'IL3 pot ser centre responsable i gestor del curs o només centre gestor. En aquest últim cas, una facultat de la UB és el centre responsable.
- Oferta certificada: correspon a cursos impartits per un centre de formació extern a l'IL3 i a la UB en què l'IL3 fa la gestió d'avaluació i certificació del programa acadèmic. La relació s'instrumenta mitjançant un conveni de col·laboració en què s'estableix el percentatge de

participació de la UB i de l'IL3 sobre els ingressos del curs. El centre extern és centre responsable i gestor i assumeix el benefici o pèrdua de l'activitat.

- Oferta corporativa: correspon a cursos de formació o serveis de consultoria per a empreses que s'instrumenten amb un acord entre les parts. Normalment es tracta d'activitats de curta durada.

En el quadre 8 es presenten els ingressos i despeses (referits al 22 de novembre del 2019)¹⁰ de les activitats formatives del 2018, desglossats per model de negoci i modalitat.

Quadre 8. Activitats formatives amb ingressos i/o despeses durant l'exercici 2018

Activitats formatives	Ingressos finals	Despeses finals	Resultat final
Oferta pròpia	11.401.981	(5.530.032)	5.871.949
Presencial	3.864.160	(2.036.373)	1.827.787
Semipresencial	1.165.251	(713.984)	451.267
<i>Online</i> o a distància	6.372.570	(2.779.675)	3.592.895
Oferta amb comissionista	6.198.183	(4.880.993)	1.317.190
Presencial	4.491.763	(3.535.243)	956.520
Semipresencial	1.192.276	(966.291)	225.985
<i>Online</i> o a distància	514.144	(379.459)	134.685
Oferta amb <i>partners</i>	5.525.123	(3.590.253)	1.934.870
Presencial	986.504	(618.819)	367.685
Semipresencial	1.112.181	(805.950)	306.231
<i>Online</i> o a distància	3.426.438	(2.165.484)	1.260.954
Oferta certificada	2.588.958	(145.535)	2.443.423
Presencial	640.825	(100.404)	540.421
Semipresencial	170.138	(8.957)	161.181
<i>Online</i> o a distància	1.777.995	(36.174)	1.741.821
Oferta corporativa	1.254.863	(553.364)	701.499
Presencial	370.656	(190.125)	180.531
Semipresencial	679.471	(293.676)	385.795
<i>Online</i> o a distància	204.736	(69.563)	135.173
Total	26.969.108	(14.700.177)	12.268.931

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

10. L'IL3 liquida definitivament els cursos acabats durant l'exercici el 31 de desembre de l'any següent a la finalització del curs. Per aquesta raó, en alguns cursos iniciats el 2018 i finalitzats el 2019 hi podria haver ingressos i/o despeses amb posterioritat al 22 de novembre del 2019. En conseqüència, les xifres que apareixen en aquest quadre inclouen els ingressos i despeses de l'exercici 2018, també els d'exercicis anteriors i posteriors per als cursos amb data d'inici i/o finalització en un exercici diferent del 2018.

L'IL3 registra els ingressos i despeses de cada activitat formativa en un centre de cost. No obstant això, un centre de cost pot abastar més d'una activitat acadèmica relacionada que pot donar lloc a diferents acreditacions de la UB o de l'IL3. L'IL3 liquida definitivament els cursos acabats durant l'exercici el 31 de desembre de l'any següent a la finalització del curs.

Durant l'exercici 2018, l'IL3 va registrar ingressos i/o despeses en 468 centres de cost, dels quals 166 corresponien a activitats formatives presencials, 97 a semipresencials i 205 a activitats *online* o a distància. En 443 centres de cost l'IL3 va ser centre gestor i responsable i en 25 només centre gestor (tots aquests casos són d'oferta amb comissionista). Tretze centres de cost van concentrar el 20,08% dels ingressos finals i el 22,01% del resultat final. El marge brut mitjà va ser del 45,49%.

El 66,57% de la despesa corresponia a docència, tutories, direcció i coordinació, un 14,02% a *overhead* i taxes UB, un 7,48% a publicitat i promoció, i la resta a altres despeses com documentació i material, restauració, viatges, taxes UB, etc.

El 20 de juny del 2018 el Patronat de l'IL3 va aprovar la regulació econòmica dels cursos impartits per l'IL3 en què s'establien els *overheads* i les distribucions dels superàvits entre l'IL3, la direcció del curs, el centre responsable i les edicions posteriors del curs, d'acord amb les bases d'execució del pressupost de la UB del 2018.

La retribució als professors, coordinadors i directores del curs seguien els criteris econòmics establerts per l'Agència de Postgrau de la UB aprovats per la seva Comissió Econòmica el 22 d'abril del 2015. Per superar qualsevol de les limitacions que s'hi estableixen calia l'aprovació expressa del Consell Social de la UB.

El 20 de juny del 2018 el Patronat va aprovar els criteris sobre la tramitació de despeses d'ensenyaments de postgrau i extensió universitària pels cursos impartits a l'IL3, que incloïa els criteris econòmics establerts per l'Agència de Postgrau de la UB i afegia altres aspectes relacionats.

Activitats formatives amb acreditació de la UB

D'acord amb els seus Estatuts, la UB, mitjançant la corresponent normativa del Consell de Govern, ha de regular els estudis de postgrau i de formació continuada, i ha d'establir mecanismes de coordinació i supervisió de l'oferta de postgrau i de formació continuada del Grup UB.

El Consell de Govern de la UB en les sessions del 29 de maig del 2013 i del 15 de febrer del 2016 va aprovar la Normativa reguladora dels cursos de postgrau i d'extensió universitària.

La normativa és d'aplicació als estudiants de cursos de postgrau i d'extensió universitària i a tot el personal acadèmic i d'administració que participa en la seva organització.

Els cursos de postgrau i els diplomes d'extensió universitària de 30 crèdits o més (diploma d'extensió universitària) els aprova inicialment la Comissió de Postgrau i, de manera definitiva, l'Agència de Postgrau. La proposta que presenta l'IL3 inclou una memòria acadèmica i una d'econòmica. L'aprovació del curs per part de l'Agència de Postgrau comporta l'activació dels mecanismes de gestió que donen suport a la matrícula o preinscripció, la gestió econòmica i la publicació del curs al web institucional de la UB. L'IL3 té competències en afers de màrqueting i promoció i activa les seves campanyes.

Els cursos d'extensió universitària d'una durada inferior a 30 crèdits (certificat d'extensió universitària) els aprova acadèmicament el centre responsable, que assumeix l'expedició de les titulacions que es puguin obtenir amb aquests ensenyaments. L'Agència de Postgrau aprova o informa i eleva al Consell Social mitjançant la seva aprovació, si escau, la memòria econòmica, que ha d'incloure un pressupost d'ingressos i de despeses, i ha de garantir, en tot cas, la viabilitat econòmica del curs.

Les modificacions de la memòria econòmica presentada inicialment que afectin el preu per hora de retribució del professorat, la distribució d'hores entre professorat de la UB i aliè, l'import destinat a la retribució de direcció, coordinació i tutories o el preu de la matrícula s'han de comunicar a l'Agència de Postgrau amb una justificació dels canvis emesa per la direcció del curs i un document en què consti l'aprovació inicial de l'entitat gestora. Així mateix, qualsevol disminució d'ingressos sobre els previstos no ha de comportar necessàriament una modificació del pressupost. No obstant això, la disminució dels ingressos previstos inicialment pot generar un dèficit que ha d'assumir l'entitat gestora.

El Consell Social fixa els criteris per determinar els preus dels diferents cursos de postgrau i d'extensió universitària i els paràmetres per delegar l'aprovació econòmica dels cursos en l'Agència de Postgrau. L'Agència de Postgrau aprova definitivament els preus dels cursos que ha aprovat inicialment el centre responsable. Els cursos que no s'ajusten als criteris de delegació establerts s'eleva al Consell Social amb el preceptiu informe de l'Agència de Postgrau per a la seva aprovació, si escau. El Consell Social pot aprovar per a determinats col·lectius (col·legis professionals, associacions, exalumnes, etc.) preus de matrícula diferents per una mateixa activitat. El 22 d'abril del 2015, la Comissió Econòmica del Consell Social de la UB va establir el límit superior del preu de matrícula.

Els cursos tenen un director, que és responsable de dirigir i coordinar el curs. Segons la normativa, en els cursos amb títol UB els directors han de ser professors permanents de la UB o d'un dels centres adscrits en actiu. Excepcionalment, els centres poden proposar directors que no compleixen aquest requisit ateses les circumstàncies que hi concorrin i l'Agència de Postgrau pot autoritzar-ho. A més, poden existir un o més coordinadors que

l'assisteixin en les funcions que els encarregui i que se centrin, principalment, en afers de tipus organitzatiu i d'atenció a l'alumnat.

Activitats formatives amb acreditació de l'IL3

Per als cursos de postgrau i per als cursos d'extensió universitària amb diploma, l'IL3 segueix la normativa establerta per als cursos de postgrau i extensió universitària amb títol propi UB.

En el cas de cursos d'extensió universitària en què l'acreditació que s'expedeix és un certificat d'extensió universitària propi de l'IL3, i també en la resta d'activitats formatives de curta durada que realitza l'IL3 amb acreditació pròpia (activitats que s'acrediten amb certificats d'aprofitament o d'assistència), l'IL3 posa a disposició de la UB una relació amb el nom del curs, l'acreditació a què dona lloc, l'estat, el director, la modalitat, col·lectiu i la data d'inici i de final.

Activitats formatives sense acreditació

En les activitats que no donen lloc a cap acreditació (serveis de consultoria a empreses, actes, formacions tècniques a professionals i tallers que per les seves característiques no s'expedeix cap acreditació) l'IL3 segueix els criteris econòmics establerts per l'Agència de Postgrau pel que fa a pagaments als docents i als directors dels cursos, si escau, i s'informen a la UB com les activitats de curta durada com seminaris, tallers sessions formatives, etc.

2.3.1. Resultats de la fiscalització

La Sindicatura ha realitzat una anàlisi global dels cursos des del punt vista dels ingressos, les despeses, els marges, els directors, els coordinadors, el tipus de despesa i els procediments seguits quan l'IL3 no actua com a centre responsable.

La Sindicatura ha seleccionat a criteri de l'auditor una mostra de 36 centres de cost (19 amb títol UB i 17 amb títol IL3) del total de 468 que inclouen activitats formatives que han registrat despesa i/o ingrés durant l'exercici 2018. En el quadre 9 es presenten els ingressos i despeses finals desglossats per tipus i modalitat de les activitats formatives corresponents als centres de cost de la mostra.

Per als centres de cost de la mostra, l'anàlisi ha consistit en una revisió del compliment de la normativa que afecta els cursos en relació amb els procediments d'aprovació; els preus per hora de docència; les retribucions per direcció, coordinació i tutories; el percentatge d'*overheads*; els convenis signats; els ingressos obtinguts; la liquidació de superàvits i el tancament final.

La Sindicatura també ha revisat una mostra de centres de cost corresponents a cursos amb data de finalització l'exercici 2017 seleccionada a criteri de l'auditor: nou centres de cost que el 31 de desembre del 2018 tenien un saldo superior a 2.000€ al compte de Factures pendents de rebre i vuit centres de cost en què durant el 2018 s'havia cancel·lat un import superior a 10.000€ del compte de Factures pendents de rebre.

També s'inclouen en aquest apartat alguns aspectes relacionats amb els cursos que s'han posat de manifest en la revisió de les despeses de l'IL3 i del procediment d'aprovació dels cursos.

Quadre 9. Mostra d'activitats formatives

Activitats formatives	Nombre d'activitats	Ingressos finals	Despeses finals	Resultat final
Oferta pròpia	10	1.235.163	(630.499)	604.664
Presencial	2	223.813	(182.658)	41.155
Online	8	1.011.350	(447.841)	563.509
Comissionista	6	1.297.820	(1.053.247)	244.573
Presencial	4	1.098.777	(909.894)	188.883
Online	2	199.043	(143.353)	55.690
Partner	9	919.745	(573.616)	346.129
Presencial	1	271.357	(173.504)	97.853
Semipresencial	1	341.781	(260.909)	80.872
Online	7	306.607	(139.203)	167.404
Certificació	7	1.803.669	(119.000)	1.684.669
Presencial	3	237.592	(89.088)	148.504
Online	4	1.566.077	(29.912)	1.536.165
Corporativa	4	242.961	(101.775)	141.186
Semipresencial	4	242.961	(101.775)	141.186
Total	36	5.499.358	(2.478.137)	3.021.221

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

A continuació es presenten les observacions que es desprenen del treball realitzat:

- En vint-i-cinc centres de cost amb comissionista l'IL3 no era centre responsable i només actuava com a centre gestor. En aquests cursos el director del curs elabora el pressupost inicial i el presenta a l'Agència de Postgrau.

S'ha observat que en aquests casos el pressupost inicial que va presentar el director i sobre el qual després l'IL3 va fer el seguiment econòmic no s'ajusta al presentat a l'Agència de Postgrau per a la seva aprovació en l'import i/o en el concepte.

En aquests cursos, l'IL3 contracta els serveis i subministraments i el director valida les factures. L'IL3 únicament comprova que la despesa final no sobrepassi la pressupostada,

registra les factures en el sistema informàtic i les comptabilitza en el centre de cost corresponent.

Aquests cursos concentren el 17,96% de la despesa final total dels cursos que van tenir ingressos i/o despeses durant l'exercici 2018.

- Un professor de la UB que va dirigir deu màsters va facturar durant l'exercici 2018 en concepte de direcció, tutories, coordinació i/o docència un total de 132.038 €. Addicionalment, l'IL3 va registrar amb càrrec a aquests cursos factures en concepte de docència, tutories i correcció i avaluació de treballs de recerca per 62.790 € d'una empresa en què el professor era administrador únic i que el 2018 només va facturar a l'IL3. Una persona física amb el mateix domicili de facturació d'aquesta empresa, va facturar 91.500 € amb càrrec a alguns d'aquests cursos en concepte de docència i tutoria.

Aquests deu màsters concentren el 15,04% de la despesa final de la totalitat de cursos de l'IL3. En aquests cursos el director actuava com a comissionista i l'IL3 només era centre gestor. Les factures no desglossen les hores, ni el preu aplicat ni, en el cas de l'empresa, els docents que van prestar els serveis.

D'altra banda, el 23 de novembre del 2018 l'IL3 va signar un conveni amb una societat constituïda l'octubre per donar suport pedagògic i tutorial a quatre dels cursos d'aquest director. Part de la facturació d'aquesta empresa a l'IL3 és anterior a la signatura del conveni. Les factures tampoc no desglossen les hores, el preu aplicat ni els docents que presten els serveis. L'exercici 2018 aquesta empresa només va facturar a l'IL3.

Els fets descrits en els paràgrafs anteriors podrien incomplir el Reial decret 1450/1989, del 24 de novembre, sobre retribucions màximes del professorat universitari. A més, a parer de la Sindicatura, hi ha una concentració de funcions en el director dels màsters i cursos esmentats que suposa una debilitat de control intern.

- L'1 d'octubre del 2018 l'IL3 va signar amb una empresa privada un conveni de col·laboració per a la realització de cursos de tipus oferta amb *partner* en el sector de farmàcia i nutrició per al curs acadèmic 2018-2019.¹¹ D'acord amb el conveni corresponia a l'IL3, entre d'altres, dissenyar i produir els materials formatius en línia, buscar i proposar els col·laboradors docents, publicar l'oferta a la seva pàgina web, dur a terme la gestió acadèmica del curs, la gestió econòmica i la formalització acadèmica de la matrícula i emetre els títols corresponents, mentre que l'empresa havia de fer la campanya de publicitat i les accions de comercialització relacionades amb els cursos. La despesa d'aquests cursos va ser d'1,89 M€.

11. El 2014 l'IL3 havia signat un conveni de col·laboració relacionat amb aquests cursos amb un altra empresa. El 2017 aquesta empresa i l'empresa que el 2018 va signar el conveni amb l'IL3 van signar una cessió i subrogació contractual de drets i obligacions de la primera en favor de la segona.

De l'anàlisi dels cursos anteriors s'observa el següent:

- L'exercici 2018 aquesta empresa només va facturar a l'IL3.
- El conveni estableix un percentatge per al repartiment dels ingressos i de les inversions d'aquests cursos entre l'empresa i l'IL3. El càlcul d'aquest percentatge no està suportat per una anàlisi que estudiï l'equilibri entre les aportacions i la participació d'ambdues parts.
- Durant l'exercici 2018 l'empresa va facturar 519.301 € a l'IL3 en concepte serveis de formació. Aquest concepte no correspon als serveis que havia de prestar la societat segons el conveni de l'1 d'octubre del 2018. A més, les factures no especifiquen quin tipus d'activitat es va realitzar (docència, tutories, coordinació, etc.), ni quins docents, ni quins dies, ni quantes hores ni tampoc a quin preu. L'IL3 va registrar aquestes factures en el compte de despeses per tutoria.
- A partir del setembre del 2018 el domicili social que consta en les factures de l'empresa no es correspon amb el del Registre Mercantil.
- L'IL3 va signar durant l'exercici 2018 dos convenis amb una empresa privada de formació *e-learning* per a la realització de diversos cursos durant el curs acadèmic 2018-2019 en la modalitat de certificació. En aquests convenis s'establia, entre d'altres, que l'IL3 facturaria a l'empresa un percentatge del preu de matrícula aprovat en la memòria econòmica presentada a l'Agència de Postgrau de la UB pel nombre d'alumnes matriculats en cada curs. Dues setmanes abans del començament dels cursos, l'IL3 va signar una addenda al conveni inicial en la qual es modificava la base del percentatge sobre el que l'IL3 calculava el seu ingrés que va passar a ser el preu efectivament aplicat als cursos. Aquesta modificació va representar per a l'IL3 una disminució dels ingressos previstos inicialment de 83.295 €, un 29,55%.
- De la revisió dels marges dels cursos d'oferta pròpia de l'IL3 que van tenir ingressos i/o despeses durant l'exercici 2018 s'observa que en quatre casos el superàvit del curs no cobria la retenció mínima establerta en la regulació econòmica dels cursos de l'IL3. Dos d'aquests cursos corresponien a dues edicions d'un màster en Periodisme que van tenir pèrdues de 19.077 €.
- En quatre cursos amb títol IL3 es van produir canvis en la memòria econòmica presentada inicialment a l'Agència de Postgrau que no se li van comunicar ni justificar (en un cas es va modificar el preu per hora de retribució del professorat i en tres casos la retribució per direcció). En els cursos en què es va modificar la retribució per direcció, aquesta despesa va superar les limitacions establertes per l'Agència de Postgrau sense que se sol·licités l'aprovació expressa del Consell Social de la UB.

- En quatre cursos en què l'IL3 era centre responsable i centre gestor, el director va facturar a l'IL3 un import equivalent al 20% del marge del curs en concepte de repartiment de superàvit, fet que incompleix la normativa, que estableix que correspon a l'IL3 la totalitat dels superàvits dels cursos en què és centre responsable i centre gestor.¹²
- L'IL3 no havia signat cap contracte ni document d'encàrrec amb els professionals que van participar com a directors, docents, coordinadors o tutors en els diferents cursos de l'IL3.
- L'IL3 no informava la UB de les retribucions satisfetes als professors de la UB a l'efecte del control de les retribucions màximes del professorat establertes pel Reial decret 1450/1989.
- Els criteris sobre la tramitació de les despeses d'ensenyaments de postgrau i extensió universitària de l'IL3 estableixen que en les factures pels serveis de direcció, coordinació, docència i tutories imputades als cursos cal detallar el docent, les hores, el preu de l'hora i els dies d'impartició. En moltes de les factures revisades no s'hi va incloure aquest detall.
- En els cursos d'oferta amb comissionista, l'IL3 va registrar les adquisicions d'elements d'immobilitzat com a despesa i no va incloure els elements adquirits en l'inventari d'immobilitzat. Aquest fet fa que no existeixi un control sobre aquests elements.
- Un proveïdor va facturar 30.358 € (IVA inclòs) a l'IL3 per campanyes publicitàries per diversos cursos i un altre 55.987 € (IVA inclòs) pel servei de copisteria. L'IL3 no havia formalitzat contractes amb aquests proveïdors.
- Durant l'exercici 2018 l'IL3 va aplicar descomptes en els preus de matrícula dels cursos sense que haguessin estat aprovats formalment pel Consell Social de la UB. El 19 de desembre del 2019, el Consell Social de la UB va aprovar la política de descomptes de l'IL3 per a l'exercici 2020.
- Els preus aplicats a les tutories en les factures revisades estan calculats amb diverses fórmules basades en el nombre de crèdits i alumnes que no havien estat aprovades pel Patronat de l'IL3.
- De la revisió de les despeses en docència i tutoria s'observa que sota aquests conceptes es registren serveis com videoconferències, tutoria de projectes, vigilància, confecció i

12. L'IL3 ha assenyalat que es tractava d'un error en la normativa pròpia vigent en l'exercici fiscalitzat, que va ser esmenat com una fe d'errata en la reunió extraordinària del Patronat del 27 de juliol del 2020, una vegada la Sindicatura havia posat de manifest aquesta incidència als gestors de l'IL3.

correcció d'exàmens, pels quals s'aplicaven preus que no havien estat aprovats pel Patronat de l'IL3.

- En sis cursos l'IL3 va rebre factures de direcció, docència, coordinació, supervisió acadèmica i/o tutories transcorreguts entre cinc i vint-i tres mesos després de la finalització dels cursos. En dos d'aquests casos les factures es van registrar després del tancament del curs.
- Tres treballadors del col·lectiu d'administració i serveis de la UB van facturar tasques de suport a activitats formatives per un total de 59.342 €. Cap d'ells tenia autorització de compatibilitat de la UB i en els tres casos les retribucions abonades per l'IL3 superaven els límits establerts per l'article 5 de la Llei 21/1987, del 26 de novembre, d'incompatibilitats.
- L'IL3 no va seguir el procediment d'aprovació de l'Agència de Postgrau per set cursos en què l'acreditació que s'expedia eren diplomes d'extensió universitària amb títol propi, com sí va fer amb la resta de cursos d'aquesta tipologia. Els ingressos finals d'aquests cursos van ser de 331.662 €.
- Dels dinou centres de cost corresponents a activitats formatives amb títol UB revisats, en nou casos no estaven dirigides per professors de la UB.
- Les activitats que realitzava l'IL3 sense acreditació representaven un 3,47% i el 4,59% dels ingressos i despeses finals, respectivament, dels cursos que van tenir ingressos i/o despeses durant l'exercici 2018.

Un 67,57% (632.056 €) i un 76,86% (518.286 €) dels ingressos i de les despeses finals, respectivament, d'aquest tipus d'activitats corresponien a uns cursos de formació amb model comissionista dirigits per un catedràtic de la UB per als quals no es va formalitzar l'acord de col·laboració entre l'IL3 i el comissionista.

Un 21,06% de les despeses totals d'aquests cursos corresponien a despeses registrades dins del compte de docència. En la revisió d'aquestes despeses s'ha observat que s'hi van incloure 115.903 € facturats per tres treballadors no docents de la UB en concepte de preparació de mostres o de suport docent i 18.475 € facturats per una professional per classes d'anglès impartides al director del curs. No hi ha contractes o encàrrecs d'aquests serveis, i les factures estableixen imports globals sense especificar les hores ni el preu per hora. D'altra banda, a parer de la Sindicatura, la preparació de mostres no es pot considerar docència sinó que serveis subjectes a IVA i les classes d'anglès no són una despesa directament relacionada amb els cursos.

La resta d'activitats de curta durada sense acreditació corresponien principalment a serveis de consultoria per a empreses.

3. CONCLUSIONS

3.1. OBSERVACIONS

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre determinats aspectes relatius a l'IL3 en l'exercici 2018 que, si escau, caldria esmenar.

1. L'article 129 de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, disposa que les fundacions han de modificar els seus Estatuts per incloure-hi a quina administració pública s'adscriuen. Els Estatuts de l'IL3 vigents el novembre del 2020 no incloïen aquesta previsió (vegeu l'apartat 1.2.1).
2. D'acord amb els seus Estatuts, l'IL3 té la condició de mitjà propi de la UB i de les entitats del Grup UB que així ho prevegin en els seus estatuts. Ara bé, el reconeixement estatutari de la condició de mitjà propi en els estatuts socials, que és un requisit formal que cal complir, no és suficient per ser mitjà propi d'un poder adjudicador, sinó que cal que es compleixin de forma efectiva i acumulativa els requisits fixats en la normativa de contractació pública vigent en cada moment. De l'anàlisi realitzada tenint en compte la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea, la Sindicatura considera que la presència de dues entitats privades amb ànim de lucre (Grup Banco Santander i BBVA) podria qüestionar la consideració de l'IL3 com a mitjà propi de la UB i de les entitats del Grup UB i, en conseqüència, qüestionar també els encàrrecs de gestió subscrits entre la UB i l'IL3 (vegeu l'apartat 2.2.2).
3. La UB i l'IL3 havien signat diversos encàrrecs de gestió en els quals la compensació econòmica a percebre per IL3 s'establia com una quantitat fixa i equivalent al cost del personal assignat als encàrrecs i no com una tarifa atenent al cost efectiu suportat per l'IL3 com corresponia d'acord amb la normativa en matèria de contractació (vegeu l'apartat 2.2.2).
4. L'any 2018 la UB va facturar a l'IL3 110.739 € corresponents a serveis informàtics, serveis jurídics i serveis de carteria per a la prestació dels quals no s'havia formalitzat cap contracte (vegeu l'apartat 2.2.3).
5. L'any 2018 l'IL3 no disposava d'un conveni laboral propi i aplicava un conveni del qual quedava expressament exclòs (vegeu l'apartat 2.2.4.1).
6. L'any 2018 l'IL3 tenia una política salarial que aplicava al personal no docent que havia estat aprovada pel director general però no pel Patronat i que establia per a cada categoria una forquilla retributiva amb un límit superior i un límit inferior. Les diferències retributives entre el límit inferior i el superior estaven entre un 25,00% i un 69,70% sense que s'indiquessin els criteris que havien de servir per determinar la retribució, fet que fa

que pogués existir un grau de discrecionalitat elevat en la determinació de les retribucions del personal de l'IL3. El Patronat en la sessió del 27 de juliol del 2020 va aprovar una nova política retributiva aplicable a tot el personal que preveia unes noves forquilles retributives i l'obligació de motivar el salari assignat (vegeu l'apartat 2.2.4.1).

7. A parer de la Sindicatura, en relació amb els convenis d'encàrrec de gestió entre la UB i l'IL3, les autoritats laborals podrien declarar l'existència d'una cessió il·legal de treballadors prohibida per l'article 43.2 del Reial decret legislatiu 2/2015, del 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors, ja que la UB assumeix efectivament el pagament dels salaris dels treballadors de l'IL3 que són objecte dels convenis i de les despeses que es puguin derivar d'acomiadaments i demandes relacionades amb els contractes formalitzats; que l'IL3 queda exempta de tota responsabilitat per les conseqüències de tota mena derivades d'accidents de treball de les persones contractades; que la UB assumeix una part molt significativa de la responsabilitat i de l'organització dels encàrrecs que s'encomanen a l'IL3, i que l'IL3 no exerceix els poders empresarials que li són propis, que exerceix realment la UB (vegeu l'apartat 2.2.4.2).

El Consell de Govern de la UB en la sessió del 23 de juliol del 2020 va aprovar les condicions generals de l'encàrrec de gestió a l'IL3 per dur a terme l'organització dels programes de formació contínua de la UB. Aquest nou encàrrec havia d'entrar en vigor l'1 de gener del 2021.

8. L'any 2018 l'IL3 abonava al personal alguns complements que no estaven establerts en el conveni que aplicava ni en la política salarial pròpia. El Patronat en la sessió del 27 de juliol del 2020 va aprovar la regulació d'aquests complements (vegeu l'apartat 2.2.4.3).
9. Durant l'exercici 2018 trenta-sis treballadors van rebre retribució per objectius. En dinou casos el contracte laboral no incloïa cap retribució per aquest concepte. De l'anàlisi d'onze treballadors que van percebre aquesta retribució es desprèn que els objectius no es van establir abans de començar l'exercici en vuit dels casos i en els tres restants no hi consta la data (vegeu l'apartat 2.2.4.3).
10. En l'exercici 2018, l'IL3 no tenia establert formalment un procediment de selecció de personal. En cap dels quatre processos de selecció revisats per la Sindicatura no hi ha evidència del procediment de selecció que es va seguir. El 2019 la direcció va aprovar una política de selecció de personal (vegeu l'apartat 2.2.4.4).
11. L'IL3 disposa d'un registre d'actius fixos, però que no es pot considerar un inventari complet d'immobilitzat ja que no inclou la descripció i ubicació dels diferents elements que l'integren (vegeu l'apartat 2.2.5).

12. La Sindicatura ha observat incompliments en la Normativa establerta per la UB pels cursos de postgrau i extensió universitària amb títol propi i en la Regulació econòmica dels cursos impartits per l'IL3 aprovada pel Patronat relacionats amb la retenció i el repartiment dels superàvits dels cursos, amb l'aprovació dels descomptes en els preus de matrícula, amb l'autorització de canvis en la memòria inicialment presentada a l'Agència de Postgrau i amb els límits de les retribucions per direcció (vegeu l'apartat 2.3.1).
13. En vint-i-cinc centres de cost amb comissionista en que l'IL3 només actuava com a centre gestor, el pressupost inicial que va presentar el director i sobre el qual l'IL3 va fer el seguiment econòmic no s'ajustava al presentat a l'Agència de Postgrau. En aquests cursos, l'IL3 contracta els serveis i subministraments i el director del curs valida les factures. L'IL3 únicament comprova que la despesa no sobrepassi la pressupostada, registra les factures en el sistema informàtic i les comptabilitza en el centre de cost corresponent (vegeu l'apartat 2.3.1).
14. El 15,04% de la despesa final de la totalitat de cursos de l'IL3 corresponen a deu màsters dirigits per un professor de la UB en els quals l'IL3 només actuava com a centre gestor. En relació amb aquests cursos es fan diverses observacions sobre la contractació de persones i empreses vinculades i amb la manca d'acreditació de les hores facturades, preus aplicats i docents que van impartir els ensenyaments (vegeu l'apartat 2.3.1).
15. L'1 d'octubre del 2018 l'IL3 va signar un conveni de col·laboració amb una empresa per a l'oferta formativa de cursos en el sector de farmàcia i nutrició. El percentatge de repartiment dels ingressos i de les inversions d'aquests cursos entre les parts establert en el conveni no estava suportat per cap estudi de l'equilibri entre les aportacions i la participació d'ambdues parts. L'empresa va facturar en concepte serveis de formació, tot i que aquest concepte no correspon als serveis que havia de prestar segons el conveni (vegeu l'apartat 2.3.1).
16. Durant l'exercici 2018 l'IL3 va signar dos convenis amb una empresa privada per a la realització de diversos cursos en la modalitat de certificació. La modificació de la forma de càlcul de la participació de l'IL3 en els ingressos dels cursos va suposar una reducció dels ingressos previstos inicialment de 83.295 € per a l'IL3, un 29,55% (vegeu l'apartat 2.3.1).
17. L'IL3 no havia signat cap contracte ni document d'encàrrec amb els professionals que van participar com a directors, docents, coordinadors o tutors en els diferents cursos. A més, en moltes de les factures revisades no es mostra el detall del docent, les hores, el preu de l'hora ni els dies d'impartició (vegeu l'apartat 2.3.1).
18. L'IL3 no informava la UB de les retribucions satisfetes als professors de la UB a l'efecte del control de les retribucions màximes del professorat establertes pel Reial decret 1450/1989 (vegeu l'apartat 2.3.1).

19. En els cursos d'oferta amb comissionista, l'IL3 registra les adquisicions d'elements d'immobilitzat com a despesa i no inclou els elements adquirits en l'inventari d'immobilitzat. Aquest fet fa que no existeixi un control sobre aquests elements (vegeu l'apartat 2.3.1).
20. Els preus aplicats a les tutories, videoconferències, serveis de vigilància, confecció i correcció d'exàmens no havien estat aprovats pel Patronat de l'IL3 (vegeu l'apartat 2.3.1).
21. En sis cursos l'IL3 va rebre factures de direcció, docència, coordinació, supervisió acadèmica i/o tutories transcorreguts entre cinc i vint-i tres mesos després de la finalització dels cursos. En dos d'aquests casos les factures es van registrar després del tancament del curs (vegeu l'apartat 2.3.1).
22. Tres treballadors del col·lectiu d'administració i serveis de la UB van facturar tasques de suport a activitats formatives sense autorització de compatibilitat de la UB. En els tres casos les retribucions abonades per l'IL3 superaven els límits establerts per l'article 5 de la Llei 21/1987, del 26 de novembre, d'incompatibilitats (vegeu l'apartat 2.3.1).
23. L'IL3 no va seguir el procediment d'aprovació a l'Agència de Postgrau per set cursos amb diploma d'extensió universitària amb títol propi, com sí va fer amb la resta de cursos d'aquesta tipologia. Els ingressos d'aquests cursos van ser de 331.662 € (vegeu l'apartat 2.3.1).
24. No es va formalitzar l'acord de comissionista entre l'IL3 i un catedràtic de la UB en relació amb diversos cursos que van tenir ingressos de 632.056 € i despeses de 518.286 € (vegeu l'apartat 2.3.1).

3.2. RECOMANACIONS

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització.

1. L'IL3 i la UB haurien de revisar la consideració de l'IL3 com a mitjà propi de la UB.
2. L'IL3 hauria de promoure amb els seus treballadors l'establiment d'un conveni laboral propi.
3. L'IL3 hauria de revisar l'estructura de les nòmines dels treballadors per adequar els conceptes salarials i les categories als que corresponguin d'acord amb les taules salarials i els llocs de treball.

4. L'IL3 hauria de revisar i millorar el control de les despeses dels cursos, especialment dels gestionats en model de comissionista i d'aquells en què actua només com a centre gestor.
5. L'IL3 hauria de signar contractes i/o encàrrecs amb tots els professionals que participen en els diferents cursos.
6. L'IL3 hauria de fer estudis econòmics per garantir l'equilibri entre les aportacions i la participació de les parts en el repartiment d'ingressos en els cursos en règim de partenariat.

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte del que preveu la normativa vigent, el projecte d'informe va ser tramès el 21 d'abril del 2021 a la Fundació Institut de Formació Contínua de la Universitat de Barcelona (IL3-UB).

4.1. AL·LEGACIONS REBUDES

L'escrit d'al·legacions presentat per la Fundació Institut de Formació Contínua de la Universitat de Barcelona (IL3-UB) es reproduïx a continuació.

Títol: Al·legacions a un projecte d'informe

Cos de la tramesa:

Data de recepció del projecte d'informe: 21 d'abril del 2021

Al·legacions que presenta la Fundació Institut de Formació Contínua de la Universitat de Barcelona (IL3-UB) al Projecte d'informe de fiscalització 18/2019-D de la Sindicatura de Comptes, relatiu a l'exercici 2018

Guillem Iñiguez - Director General

Data de la signatura: 18:25:06 05/05/2021

Al·legacions que presenta la Fundació Institut de Formació Continua de la Universitat de Barcelona (IL3-UB) al Projecte d'informe de fiscalització 18/2019-D de la Sindicatura de Comptes, relatiu a l'exercici 2018

La fundació privada INSTITUT DE FORMACIÓ CONTÍNUA DE LA UNIVERSITAT DE BARCELONA (IL3-UB), amb domicili al carrer Ciutat de Granada 130 de Barcelona, i amb CIF núm. G-64489172, actuant representada pel seu Director General, el Sr. Guillem Iñiguez Papell, amb DNI [...], segons apoderament formalitzat mitjançant escriptura de poder atorgada davant del Notari de Barcelona Sra. Maria Armas Herràez, número de protocol 545 de data 26 d'abril de 2021, davant d'aquesta Sindicatura compareix i **DIU**:

I.- Que, en data 21 d'abril de 2021 la Sindicatura de Comptes de Catalunya, d'acord amb l'establert a l'article 40 de la Llei 18/2019, de 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, tramet a la Fundació Institut de Formació Continua de la Universitat de Barcelona IL3-UB (en endavant, "IL3-UB" o la "Fundació") el Projecte d'informe de fiscalització 18/2019-D, relatiu a l'exercici 2018.

II.- Que, dintre del termini atorgat a l'efecte passem pel present escrit a formular les següents;

AL·LEGACIONS

PRIMERA.- CONSIDERACIONS PRÈVIES:

La Fundació IL3-UB, en la seva condició d'entitat privada del sector públic, i com a mitjà propi i servei tècnic de la Universitat de Barcelona (en endavant la Universitat o la UB), té com a finalitat el desenvolupament d'un canal de relació entre la UB i la societat que permeti donar resposta a les necessitats formatives dels ciutadans al llarg de tota la vida, en tot els àmbits de la Universitat de Barcelona i al servei de la societat en què aquesta s'insereix, principalment en l'àmbit de Catalunya.

És per tant, un dels seus pilars fonamentals poder oferir el millor servei a la ciutadania, dins l'àmbit de formació, sota els principis de la millor gestió dels seus mitjans, la satisfacció de l'interès general i el compliment de la legalitat. La Fundació IL3-UB, està compromesa amb l'aplicació estricta de la legislació vigent, com no pot ser de cap altre manera.

De conformitat amb aquests compromisos, IL3-UB durant l'exercici fiscalitzat i especialment durant els últims anys, ha posat en pràctica moltes de les observacions i recomanacions efectuades per la Sindicatura de Comptes, adequant, en la mesura del possible, les situacions detectades i que calia revisar, tal i com es desprèn del propi informe de fiscalització.

Per tant, entenem necessari, abans de donar resposta de forma individualitzada a les observacions del Projecte d'informe 18/2019-D, detallar en la present al·legació prèvia quines han estat les línies de treball i de millora realitzades per IL3-UB.

1. ACTUACIONS DE MILLORA EN LA CONFIGURACIÓ DE IL3-UB COM A MITJÀ PROPI DE LA UNIVERSITAT DE BARCELONA;

Si bé la figura del mitjà propi ja estava regulada en les lleis anteriors en matèria de contractació pública (Llei 30/2007 i posteriorment Reial Decret Legislatiu 3/2011), el cert és que amb l'aprovació de l'actual Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic (LCSP), que va entrar en vigor el 9 de març del 2018, es van introduir canvis importants en els requisits exigits a les entitats per poder gaudir de la condició de mitjà propi (vegi's a tal efecte el seu article 32).

D'acord amb aquest article, per tal que la Fundació IL3-UB pogués ser considerada mitjà propi personificat de la UB, havia de complir els següents requisits;

a) Que la UB exerceixi sobre la Fundació un control, directe o indirecte, anàleg al que ostentaria sobre els seus mateixos serveis o unitats, de manera que pugui exercir sobre aquesta una influència decisiva sobre els seus objectius estratègics i decisions significatives.

b) Que més del 80 per cent de les activitats de la Fundació es portin a terme en l'exercici de les comeses que li ha confiat la UB o altres persones jurídiques controlades de la mateixa manera per l'entitat que fa l'encàrrec.

c) Que la totalitat del capital o patrimoni de la Fundació hagi de ser de titularitat o aportació pública.

d) Que la condició de mitja propi personificat de la Fundació respecte de la UB es reconegui expressament en els seus estatuts o actes de creació, amb el compliment previ dels requisits següents: conformitat de mitjà propi o autorització expressa de la UB, i verificació, per la UB que la Fundació disposa de mitjans personals i materials apropiats per a la realització dels encàrrecs de conformitat amb el seu objecte social.

A tal efecte, la Universitat de Barcelona, prèvia verificació si la Fundació IL3-UB reunia els requisits per poder continuar sent mitjà propi personificat, va iniciar els tràmits oportuns per adaptar-se a les noves exigències de la LCSP.

La culminació d'aquests tràmits va ser l'aprovació, en el Patronat de 17 de Desembre del 2018, de l'acord de modificació dels estatuts de IL3-UB, en concret el seu article 6, previ reconeixement que la Fundació complia amb les exigències de la LCSP per ser considerada mitjà propi de la Universitat.

Doncs bé, en el moment de la presa d'aquest acord es va valorar i tenir en compte el següent;

1º) Que, la Universitat ostenta un control sobre la Fundació. Fet evidenciat, entre d'altres indicadors, en la composició del seu patronat.

2º) Que, el 80% de les activitats que realitza la IL3-UB ho eren i ho són en exercici dels encàrrecs de gestió de la UB. Fet evidenciat en l'informe de l'auditor de comptes de la Fundació.

3º) Que, IL3-UB comptava i compta amb els mitjans necessaris per la realització dels

encàrrecs que la Universitat li pot formular d'acord amb el seu objecte social. Fet constatat en les memòries i comptes de resultats obrant als comptes anuals.

4º) Que, la titularitat del capital i patrimoni Fundacional no suposava inconvenient a la consideració de mitjà propi, atès que la limitació del capital privat s'exceptua perquè el capital privat no tenia ni té capacitat de control ni influència decisiva, sent endemés la participació d'aquest en la Fundació el resultat del compliment del requisit legalment exigít per la Llei 4/2008.

Tal com recull l'informe 18/2019-D de la Sindicatura de Comptes, el 27 d'abril del 2007 es va constituir IL3-UB com a resultat de l'escissió parcial de la Fundació Bosch Gimpera (FBG), mitjançant segregació d'una part del seu patrimoni consistent en la branca d'activitats de formació contínua, i de la cessió global d'actius i passius de la societat mercantil Universitat Virtual S.L. (UB Virtual).

Ara bé, en el moment de la constitució d'IL3-UB l'únic accionista d'UB Virtual era la FBG, degut a la donació que els dos accionistes de capital privat van realitzar l'any 2006. No existint, per tant, capital privat en l'escriptura fundacional de creació.

En efecte, dita societat mercantil (UB Virtual) va estar participada per la FBG (51%), per Invercartera S.A., societat pertanyent a Caixa d'Estalvis de Catalunya (24,5%) i per Cántabro Catala Inversiones, S.A. societat propietat del Banco Santander Central Hispano, S.A. (24,5%), tanmateix, a finals de Desembre del 2006 els dos accionistes van donar les seves accions a FBG.

D'altra banda, si bé en el Patronat d'IL3-UB hi ha dos patrons (d'entre un mínim de 14 i un màxim de 17) designats un pel Grup Banco Santander i l'altre per Catalunya Caixa (actualment BBVA), el cert és que el seu control sobre la Fundació és mínim.

I és per aquests motius, pels quals es va estimar que és complia el requisit de l'article 32 LCSP, relatiu a la titularitat de capital públic.

Criteri, que endemés, va ser l'aprovat en sessió del 29 de juny del 2018, pel Grup de Treball constituït a l'efecte de determinar quines entitats del Sector Públic reunien els requisits per ser mitjans propis personificats de l'administració de la Generalitat o del seu sector públic, i del que formaven part la Intervenció General, el Gabinet Jurídic, la Direcció General de Pressupostos i la Direcció General de Contractació de la Generalitat.

"L'article 12 de la Directiva 2014/24/UE, però, estableix la limitació de participació de capital privat tant, per a les personificacions jurídica privades com per a les entitats públiques, per bé que circumscriu la limitació –en unes i altres entitats– als supòsits en què dita participació sigui directa. Alhora, el mateix article 12c. exceptua d'aquesta prohibició els casos en què, acumulativament concorrin les següents circumstàncies;

- *La participació directa de capital o fons patrimonial privat no té capacitat de control, ni majoritari ni minoritari, de l'entitat ni exerceixi una influència decisiva.*
- *Dita participació estigui imposada per la legislació nacional i no sigui contrària als Tractats.*

En aquest context, la interpretació conjunta de les disposicions de la Directiva i la LCSP permetrien concloure que podrien ser mitjans propis les personificacions jurídiques públiques que, malgrat tinguin capital privat, compleixin tots els requisits de la Directiva i de la normativa específica.”

Per tot l'exposat, en el moment de la modificació dels estatuts, és va considerar que IL3-UB complia amb tots els requisits legalment exigits en la Llei de Contractes del 2017 per ser considerada mitjà propi de la UB.

Tanmateix, avancem ja, sense perjudici d'allò argumentat i amb l'objectiu de donar compliment a les observacions i recomanacions de la Sindicatura de Compte, que és voluntat de la Fundació IL3-UB iniciar els tràmits necessaris per revisar la composició del seu Patronat amb la finalitat de que tot la seva composició sigui íntegrament pública.

2. ACTUACIONS DE MILLORA EN LA CONFIGURACIÓ DELS ENCÀRRECS DE GESTIÓ;

Com hem avançat, la Fundació IL3-UB està compromesa amb l'aplicació estricta de la legislació vigent i, òbviament, amb el compliment de les recomanacions de la Sindicatura de Comptes de Catalunya.

Conseqüentment, si bé els encàrrecs de gestió que la UB li encomanava a la Fundació es regulaven per convenis de data 2011 i 2013, en aplicació de les exigències derivades de la entrada en vigor, el 9 de març del 2018, de la nova Llei de Contractes del Sector Públic, i amb la voluntat de donar compliment a les observacions de la Sindicatura de Comptes, s'han adoptat per IL3-UB i per la Universitat diferents mesures per la millora de la configuració dels encàrrecs de gestió.

El resultat d'aquestes mesures de millora van ser l'adopció, pel Consell de Govern de la UB el 23 de Juliol del 2020, i posteriorment pel Patronat de la Fundació IL3-UB de 27 de juliol del 2020, dels següents acords;

“Tercer.- Aprovar les condicions generals de l'encàrrec de gestió que la universitat de Barcelona al seu mitjà propi Fundació IL3-UB per a dur a terme la organització dels programes de formació contínua de la UB que se li encarreguen.

Quart.- Derogar tots els encàrrecs de gestió, encomanes i convenis previs que atribuïssin a la Fundació IL3-UB l'execució d'activitats relacionades amb l'encàrrec de gestió efectuat.”

Als efectes que aquí ens ocupen destaquem, del referit encàrrec de gestió aprovat el juliol del 2020, el següent;

1º) L'objecte de l'encàrrec és encomanar a la Fundació IL3-UB la gestió dels programes de formació contínua de la UB, i en concret dels següents;

- Cursos de postgrau aprovats pel l'Agència de Postgraus de la UB i cursos d'extensió universitària, amb titulació UB. (Modalitat A)

- Cursos de postgrau aprovats pel l'Agència de Postgraus de la UB i cursos d'extensió universitària, inclosa la formació in company i altres cursos de curta durada vinculats a l'exercici professional, amb titulació IL3. (Modalitat B)
- Altres cursos d'especialització, amb titulació IL3. Cursos de curta durada de caràcter divulgatiu amb una funció social i cultural (Juliols UB, gaudir UB...). (Modalitat C)
- Altres cursos de formació especialitzada amb titulació UB (EIM, Estudis Hispànics i Universitat de l'Experiència de la UB. (Modalitat D)

Per tant, aquest encàrrec regula, ordena i millora tota la formació que gestiona IL3-UB, no només aquella regulada als convenis del 2011 i 2013 als que fa referència l'informe de la Sindicatura de Comptes.

2º) L'encàrrec de gestió, detalla i clarifica per a cada programa de formació quines són les seves característiques, condicions i requisits organitzatius.

3º) L'encàrrec de gestió, estipula, d'igual forma que s'exigeix per la normativa i jurisprudència, que la UB haurà de compensar econòmicament a la Fundació IL3-UB per tots els costos assumits en el desenvolupament del referit encàrrec.

A tal efecte, i de forma individualitzada per a cada tipologia de formació, es regula que aquest pagament es farà mitjançant tarifes.

4º) L'encàrrec de gestió clarifica i ordena, segons la tipologia de formació, la regulació econòmica dels cursos. Endemés de l'establiment de la tarifa, l'encàrrec determina quan, a qui, i quin tant per cent s'haurà de pagar o rebre.

5º) L'encàrrec de gestió clarifica i ordena, per a cada tipologia de formació, quins són els òrgans competents i responsable de cada funció;

- Òrgan encarregat de l'aprovació del curs; bé l'agència de postgrau de la UB, bé la Direcció acadèmica d'IL3-UB prèvia informació a la Comissió Acadèmica de la UB, bé IL3 a través del Rectorat de la UB, bé el Rectorat.
- Òrgan encarregat de l'aprovació del preu del curs; bé el Consell Social de la Universitat, bé IL3-UB, o bé la Comissió econòmica delegada del Consell de Govern de la UB amb la ratificació de la Comissió Econòmica del Consell Social.
- Organisme encarregat de la promoció i màrqueting de les formacions. Principalment IL3-UB.
- Organisme responsable de la gestió econòmica de cada formació, especificant i clarificant per a cada tipologia de formació les següents funcions; cobrament de matrícula, normativa econòmica de la matrícula, selecció i pagament del professorat, gestió i pagament de despeses associades i política de descomptes.
- Organisme encarregat de la gestió acadèmica.
- Organisme encarregat de la gestió i coordinació del programa.

6º) L'encàrrec de gestió, també clarifica i regula les qüestions relatives al personal de suport en la gestió i al professorat;

a) Respecte al professorat:

- L'encàrrec expressa per a cada tipologia de formació que IL3-UB serà el responsable de la selecció i el pagament del professorat. Tasques de selecció i contractació que és realitzaran amb respecte dels procediments i principis establerts per la legislació vigent.

Endemés, respecte als cursos en la Modalitat D (EIM, Universitat de l'experiència, Estudios Hispánicos) clarifica el següent: *"El professorat laboral és contractat per IL3-UB d'acord el "XIII Convenio Colectivo de ámbito estatal para los centros de educación universitaria e investigación" i formarà part del centre de treball Jeroni Granell de la FIL3-UB, que té Comitè d'Empresa propi.*

El professorat a temps complet de la UB que participi en aquestes activitats percebrà les seves remuneracions directament de la UB"

- Respecte al Personal Docent Investigador (PDI) a temps complert en la UB, la Universitat els autoritza a que puguin prestar serveis i realitzar docència als programes de formació gestionat per IL3-UB de conformitat a l'article 83 LOU, podent percebre les retribucions que correspongui dintre dels límits establerts a la normativa de la UB i resta de legislació vigents.

A tal efecte, la UB i IL3-UB treballaran per tal d'aconseguir que els pagaments d'aquest personal es faci a través a la nòmina de la UB. I en tant no s'arriba aconseguir el 100% d'aquesta premissa, per poder donar compliment a la legislació vigent, IL3-UB quedarà obligada a comunicar semestralment a la UB la relació completa de les retribucions percebudes per aquest professorat.

Endemés, IL3-UB quedarà obligada a informar al professorat de les limitacions retributives d'acord amb els criteris de la UB.

- Respecte al Professorat associat i/o els professors a temps parcial tindran autoritzada la compatibilitat per a realitzar treballs per a IL3-UB relacionats amb el present encàrrec de gestió.

b) Respecte a tot el personal:

- L'encàrrec especifica que "Aniran a càrrec de la Fundació IL3-UB les despeses derivades de la implantació de les mesures de prevenció identificades en la seva avaluació de riscos, inclosa la vigilància de la salut i en el seu pla d'emergències intern, així com la totalitat dels costos salarials, inclosos beneficis socials, que puguin correspondre als treballadors que es destinen a l'execució del servei".
- La UB facilitarà a IL3-UB la utilització gratuïta d'un espai en l'edifici Jeroni Granell on s'ubicarà l'estructura organitzativa necessària, i altre en l'edifici del Carne a Badalona, i a l'Edifici Torre de la Creu a Sant Joan Despí. El personal de IL3-UB que hagi d'accedir a les instal·lacions de la UB anirà degudament identificat com a personal extern.

7º) Respecte a la possible signatura per part d'IL3-UB de convenis o contractes amb tercers per l'execució dels programes de formació, l'encàrrec exigeix, en compliment de la normativa d'aplicació, el següent:

- La competència per la signatura d'aquests contractes i/o convenis correspon al Director General de FIL3-UB.
- Els contractes i/o convenis es penjaran al Portal de Transparència.
- La UB podrà demanar a IL3-UB en qualsevol moment còpia dels referits contractes i/o convenis.
- IL3-UB només podrà subcontractar fins a un màxim d'un 50% del seu import i prèvia autorització de la UB les activitats necessàries per a desenvolupar l'encàrrec de gestió.

8º) Finalment, destaquem les següents obligacions per a IL3-UB;

- Serà la responsable del treball realitzat pels seus treballadors i col·laboradors i respondrà de la qualitat tècnica dels treballs que desenvolupa i de les prestacions i els serveis realitzats.
- Garantirà que se segueixen les mesures de qualitat imposades per l'agència de postgrau i haurà d'establir els seus propis processos.

3. ACTUACIONS DE MILLORA EN L'ÀMBIT EDUCATIU;

La Fundació des de l'any 2018 ha anat millorant els processos de gestió dels cursos de formació continua que ofereix, i està compromesa en seguir desenvolupant processos de revisió i millora per tal de controlar la gestió econòmica i acadèmica dels mateixos i la seva adequació a la Normativa Reguladora del Cursos de Postgrau i d'Extensió Universitària, aprovada pel Consell de Govern de la Universitat de Barcelona en data 29 de maig de 2013 (modificada posteriorment en data 15 de febrer de 2016).

Un clar exemple d'aquesta voluntat de millora, és l'acord aprovat pel Consell de Govern de la Universitat de Barcelona, de 23 de juliol de 2020, on s'aprova l'encàrrec de gestió a IL3-UB i s'encarrega la gestió de diferents programes de formació continua a IL3-UB, detallant-se amb precisió les condicions de l'encàrrec i dels cursos a gestionar, amb l'objectiu d'esmenar i clarificar les observacions citades per la Sindicatura de Comptes.

En concret, els cursos que abans estaven regulats per normativa dispersa, es procedeixen a classificar i ordenar en quatre modalitats en funció de la tipologia de curs, i dintre de cada modalitat es fixa qui serà l'òrgan encarregat d'aprovar el curs, l'òrgan que aprovarà el preu del curs, la gestió econòmica i acadèmica, així com la tarifa que s'aplicarà en cada cas. *(Encàrrec de gestió que ja hem explicat en l'apartat anterior i que donem aquí per reproduït).*

Adicionalment, en el mateix Consell de Govern de 23 de juliol de 2020, on s'encarrega la gestió dels cursos a IL3-UB, es va acordar la dissolució de l'anteriorment denominada

Àrea de Formació Complementària (AFC), i la derogació de tots els reglaments de funcionament de l'àrea com de les unitats docents, aprovant-se tres reglaments nous per millorar la gestió dels cursos i de les unitats docents:

(i) **Reglament d'Organització i Funcionament de la Universitat de l'Experiència**

Aquest reglament regula aspectes essencials en la gestió acadèmica dels cursos, com són, entre altres: el model i programa formatiu, els itineraris, la capacitat de places disponibles, les funcions dels diferents òrgans responsables (Vicerector, direcció, consell de coordinació), el pressupost i les tarifes dels cursos que imparteixi, aprovades anualment pel Consell Social de la Universitat de Barcelona.

(ii) **Reglament d'Organització i Funcionament de l'Escola d'Idiomes Moderns de la Universitat de Barcelona.**

Aquest reglament, de la mateixa manera que l'anterior, regula i clarifica aspectes essencials, com són, entre altres: les activitats que pot realitzar l'escola per assolir els seus objectius, l'organització dels cursos i el reconeixement dels crèdits obtinguts pels alumnes, l'organització de l'escola i la gestió acadèmica i administrativa de la mateixa.

(iii) **Reglament de la Unitat “de Estudios Hispánicos”**

Aquest reglament, regula l'organització acadèmica, econòmica i administrativa de la Unitat, amb l'objectiu de clarificar i millorar el seu funcionament. D'estacar el seu article segon, on es detallen els diferents cursos i activitats que pot assumir, i l'article sisè on s'encomana a IL3-UB la gestió acadèmica i administrativa de la Unitat, segons l'encàrrec de gestió aprovat.

Finalment, i en consonància amb el nou encàrrec a IL3-UB, per la gestió dels cursos de formació continua, es va aprovar pel Patronat, en data 27 de juliol de 2020, la modificació de la regulació econòmica dels cursos de la Fundació, on es clarifiquen els *overheads* a percebre per la Universitat de Barcelona pels diferents cursos, i els percentatges a percebre per IL3-UB d'acord amb la normativa aprovada pel l'Agència de Postgrau i pel Consell Social de la Universitat de Barcelona.

4. ACTUACIONS DE MILLORA EN L'ÀMBIT DE PERSONAL;

Amb la voluntat de donar compliment a les Observacions d'aquesta Sindicatura de Comptes de Catalunya, la Fundació IL3-UB també ha adoptat diferents acords per la millora en l'àmbit de personal, del que destaquem els següents;

1º) En el Patronat de la Fundació, de data 27 de juliol de 2020, amb la finalitat d'ordenar les diferents categories professionals i col·lectius que s'han anat integrant a IL3-UB els darrers anys, es va aprovar una nova estructura salarial. Posteriorment es va acordar amb els representants dels treballadors afectats la regularització de les diferents situacions, ratificant-se en data 10 de març de 2021 pel Patronat de la Fundació, i amb data d'efectes el 1 de gener de 2021.

Els objectius de la referida estructura salarial eren;

- Ordenar els diferents conceptes salarials actuals, tot respectant la retribució total individual de totes les persones que actualment treballen a la Fundació IL3-UB.
- Garantir el principi d'igualtat retributiva recollit en la legislació vigent des del punt de vista de la igualtat de gènere.
- Així com, establir unes bases homogènies per les noves contractacions.

Aquesta nova política salarial, ha permès implantar millores en el gestió així com clarificar les condicions salarials aplicables a tots els treballadors de la Fundació, millorant i donant compliment a les observacions de la Sindicatura de Comptes.

En aquest sentit, creiem oportú destacar, entre altres les següents millores:

- o La nova política salarial és aprovada pel Patronat i després acordada la regularització amb la representació dels treballadors.
- o Estableix unes franges salarials inferiors i obliga a motivar la diferència salarial en cada contractació.
- o Regula tots els complements que poden percebre els treballadors.
- o Regula la retribució fixe i variable que poden percebre els treballadors.
- o Permet clarificar i homogeneïtzar els rebuts de nòmina.
- o Clarifica les diferents categories professionals de treballadors de la Fundació.

Addicionalment, amb aquesta política salarial s'han millorat els contractes de treball utilitzats per la Fundació en les noves contractacions, atès que en els mateixos ja s'incorporen totes les retribucions a percebre en cada cas (fixe, variables o complements), i s'han homogeneïtzat els condicions de contractació, sent necessari, com comentaven anteriorment, motivar el salari ofert a cada treballador/a.

2º) Fundació IL3-UB iniciarà durant els 2021, l'estudi per la negociació i l'acord d'un conveni col·lectiu de treball propi, en termes similars al que ja han fet altres entitats integrants del Grup UB.

3º) Fundació IL3-UB, ha aprovat internament una política de selecció de personal a l'any 2019, amb l'objectiu de garantir els principis d'igualtat, mèrit, capacitat, lliure concurrència, i publicitat establerts l'article 55 del Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel que s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic.

En aquest sentit, des de l'any 2019 s'ha anat millorant l'esmentat procés de selecció i entre d'altres actuacions, destaquem;

- o Publicitat dels anuncis per la selecció de personal, definint en els mateixos els requisits de la plaça, així com les competències i aptituds que seran valorades en el procés.
- o Constitució d'un comitè de selecció per la valoració de totes les persones

candidates en base als requisits, competències i aptituds establertes a l'anunci.

- o Registre de tot el procés de selecció amb actes, indicant qui forma el comitè de selecció i com han valorat els requisits, competències i aptituds dels diferents candidats que s'han presentat al procés.
- o Registre del perfil dels diferents candidats i motivació de la candidatura guanyadora en base als criteris fixats prèviament.

4º) Fundació IL3-UB també treballarà per incorporar les corresponents manifestacions d'incompatibilitat als signants de convenis amb IL3-UB, per tal de complir amb les previsions establertes a la Llei 53/1984, de 26 de novembre, les establertes a la Llei 21/1987, de 26 de novembre d'incompatibilitat, així com per millorar les observacions citades per la Sindicatura de Comptes.

En aquest sentit s'ha de tenir en consideració l'establert a la Normativa Reguladora del Cursos de Postgrau i d'Extensió Universitària, aprovada pel Consell de Govern de la Universitat de Barcelona en data 29 de maig de 2013, modificada posteriorment en data 15 de febrer de 2016, respecte a la possibilitat de que el personal docent i el personal d'administració i serveis de la Universitat de Barcelona col·labori en l'organització i impartició dels cursos, com activitat complementària, estan subjectes al règim de remuneració i d'incompatibilitats establert per la legislació vigent.

"Article 32. Personal docent

- 1. El professorat de la Universitat de Barcelona pot col·laborar, com a activitat complementària a l'habitual, en l'organització i la impartició dels cursos de postgrau i d'extensió universitària.*
- 2. Aquesta activitat pot ser remunerada si no forma part de la dedicació acadèmica regulada.*

"Article 33. Personal d'administració i serveis

- 1. El personal d'administració i serveis de la Universitat de Barcelona pot col·laborar en l'organització i impartició dels cursos de postgrau i d'extensió universitària com a activitat complementària a l'habitual.*
- 2. El règim de remuneració i d'incompatibilitats de l'activitat que dugui a terme el personal d'administració i serveis en els cursos de postgrau i d'extensió universitària està subjecte a la regulació que estableixi el marc legal aplicable, sens perjudici de les instruccions i ordres que emeti la Gerència de la Universitat de Barcelona.*
- 3. En cap cas es pot ser professor i alumne del mateix curs."*

5º) També cal fer especial èmfasi a l'establert a l'apartat cinquè de les condicions generals que regeixen l'encàrrec de gestió a IL3-UB, per dur a terme programes de formació contínua, aprovat pel Consell de Govern de la Universitat de Barcelona en data 23 de juliol de 2020, on s'autoritza al PDI a temps complet així com als professors a temps parcial i als professors associats a prestar serveis i docència als programes de formació de IL3-UB, tot respectant l'establert a l'article 83 de la Llei Orgànica d'Universitats i els límits retributius d'aquest personal.

Endemés, l'esmentada regulació permetrà millorar la forma de pagament d'aquests

servies a través de la nòmina de la UB i el flux d'informació que s'ha de transmetre de IL3-UB a la Universitat per comprovar que no es superen els límits retributius fixats per la legislació vigent pel PDI a temps complet (ens remetem a l'apartat de millora en la configuració dels encàrrecs de gestió –punt cinquè de l'encàrrec on es regula la relació amb els professors).

6º) Finalment, hem de fer referència novament als tres Reglaments aprovats respecte l'organització i funcionament de la Universitat de l'Experiència, de l'Escola d'Idiomes Moderns i d'Estudis Hispànics, al Consell de Govern de 23 de juliol de 2020 (ja exposats a l'apartat anterior), que també contenen previsions respecte al professorat contractat tant per IL3-UB, com el provinent de la Universitat de Barcelona, que permeten millorar aspectes citats per la Sindicatura de Comptes.

Així, el **Reglament de la Universitat de l'Experiència** estableix:

*“e) **Professorat.** L'adscripció docent és voluntària i no té incidència en el Pla de dedicació acadèmica (PDA). Les assignatures específiques les imparteixen el professorat designat pel coordinador o coordinadora de cada Facultat, preferentment entre el mateix professorat universitari, que pot ser prejubilat i jubilat, i tenen una remuneració que estableix la UdE. El professorat de les assignatures optatives no pot desdoblar grups a causa dels alumnes de la UdE.”*

Per altra banda, el **Reglament de l'Escola d'Idiomes Moderns** estableix respecte al professorat, entre altres aspectes, a destacar els següents:

“4. El director o directora de la Fundació IL3-UB pot encomanar tasques específiques al personal acadèmic de la UB. L'adscripció docent és voluntària, no té incidència en el Pla de dedicació acadèmica (PDA) i té la remuneració fixada en el pressupost i aprovada pel Consell de Govern de la UB.

5. Les condicions de treball del professorat de l'EIM són establertes per la direcció de a Fundació IL3-UB d'acord amb el previst a la legalitat vigent i segons la política salarial de la Fundació.”

Finalment, el **Reglament d'Estudis Hispànics**, respecte al professorat regula el següent:

“1. Per garantir la qualitat docent i acadèmica inherent a una institució universitària i d'acord amb els criteris fixats per la Direcció de la Unitat, Estudios hispánicos comptarà amb el professorat de la Universitat de Barcelona, que participarà en tasques docents i de coordinació i el professorat contractat per la Fundació IL3-UB.

“2. El personal docent i investigador de la Universitat de Barcelona que presti serveis a EEHH seguirà integrat en el seu respectiu Departament, per al correcte compliment de les seves obligacions docents i investigadores, sense que –a excepció del consell de direcció d'acord amb el que determini l'òrgan universitari competent– l'activitat desenvolupada a EEHH pugui tenir afectacions en el compliment de les obligacions inherents a la seva condició de professorat de la Universitat de Barcelona.”

5. ACTUACIONS DE MILLORA EN L'ÀMBIT ECONÒMIC;

Amb la voluntat de donar compliment a les Observacions d'aquesta Sindicatura de Comptes de Catalunya, la Fundació IL3-UB també ha adoptat diferents acords per la millora en l'àmbit econòmic dels cursos de formació contínua.

Així, s'han adoptat diversos acords i mesures que regulen i clarifiquen la política econòmica en la gestió dels cursos de formació contínua en les seves diferents tipologies tot millorant les recomanacions de la Sindicatura de Comptes de Catalunya;

1º) Com ja hem exposat, el Consell de Govern de la UB el 23 de Juliol del 2020 i posteriorment el Patronat de la Fundació IL3-UB de 27 de juliol del 2020, va acordar per una banda "Aprovar les condicions generals de l'encàrrec de gestió que la universitat de Barcelona al seu mitjà propi Fundació IL3-UB per a dur a terme la organització dels programes de formació contínua de la UB que se li encarreguen", i per l'altra "Derogar tots els encàrrecs de gestió, encomanes i convenis previs que atribuïssin a la Fundació IL3-UB l'execució d'activitats relacionades amb l'encàrrec de gestió efectuat".

Doncs bé, el referit encàrrec, tal com hem argumentat en el punt segon de la present al·legació i al qual ens remetem, detalla, clarifica i regula per a cada tipologia de Formació;

- L'òrgan que aprovarà els preus dels cursos,
- L'òrgan competent de la gestió econòmica; incloent el cobrament de la matrícula, la normativa econòmica, la contractació i pagament de personal, el pagament de despeses i la política de descomptes.
- Recorden la exigència que els cursos garanteixin l'equilibri ingrés/despeses i que siguin viables econòmicament.
- Determina el pagament per tarifes en l'encàrrec de gestió, i la manera de distribució dels ingressos en funció del tipus de formació.

2º) D'igual forma, els tres Reglaments aprovats en el mateix Consell de Govern de la UB de data 23 de Juliol del 2020, al regular l'organització i funcionament de determinats cursos clarifica les condicions econòmiques, els pressupostos i les tarifes.

3º) Endemés, al Patronat de la Fundació IL3-UB de 20 de juny del 2018 es varen aprovar els següents procediments que milloren les observacions en matèria de pagament indicades per la Sindicatura de Comptes;

- a) Críteris sobre la tramitació de despeses d'ensenyaments de postgrau i extensió universitària (IL3-UB).

De tal document, destacar d'entre altres qüestió, l'establiment del límit màxim de pagament de despeses en matèria de docència prèviament aprovades per l'òrgan competent, així com els requisits que han de constar a les factures per tal de poder procedir al pagament de les mateixes prèvia verificació de la correcta prestació objecte de pagament.

b) Críteris sobre la tramitació de despeses per part dels empleats de la Fundació IL3-UB.

c) “La Regulació econòmica dels cursos de la Fundació Privada Institut de Formació Contínua de la universitat de Barcelona IL3-UB” en la que novament es posa de manifest i es clarifiquen:

1º) El marc normatiu d'aplicació a tots els conceptes econòmics d'aplicació a les formacions;

- 1.- Pressupostos de la Universitat de Barcelona,
- 2.- Normativa reguladora dels cursos de postgrau i extensió universitària de la UB aprovada pel Consell de Govern de la Universitat,
- 3.- Els críteris econòmics per a la delegació de l'aprovació dels cursos de postgrau i extensió universitària aprovada pel Consell Social de la UB pel que fa referència a la retribució dels professors, coordinadors i directors dels cursos,
- 4.- Tarifes aprovades pel Consell Social de la Universitat de Barcelona.

A tal efecte destacar que, és en la referida normativa, entre d'altres qüestions, on queda regulat quins són els preus d'aplicació a la docència dels cursos, direcció, coordinació etc. De tal forma que en el supòsit de superar i aplicar tarifes superiors es requerirà l'aprovació expressa del Consell Social de la UB.

b) La política econòmica d'aplicació als cursos de formació en funció de la seva tipologia i en funció de la qualitat en la que actua IL3-UB en la gestió dels mateixos.

Aquest document, en allò referit a l'apartat b), va ser modificat al Patronat de la Fundació IL3-UB de 27 de Juliol del 2020 en el seu punt quart *“Proposta i aprovació, si escau, de la modificació de la regulació econòmica dels cursos de la Fundació Institut de Formació Contínua de la Universitat de Barcelona (IL3-UB)”*

SEGONA: CONSIDERACIONS A LES OBSERVACIONS DE L'INFORME:

Sense perjudici de les actuacions de millora ja realitzades, de la voluntat manifestada per IL3-UB de donar compliment a la normativa i a les recomanacions fetes per la Sindicatura de Comptes de Catalunya, passem per la present al·legació a comentar individualment les observacions incloses en el Projecte d'informe 18/2019-D;

OBSERVACIÓ 1: *“L'article 129 de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, disposa que les fundacions han de modificar els seus Estatuts per incloure-hi a quina administració pública s'adscriuen. Els Estatuts de l'IL3 vigents el novembre del 2020 no inclouen aquesta previsió (vegeu l'apartat 1.2.1).”*

Efectivament, tal com posa de manifest la present observació i tal com s'exigeix a l'article 129 de la Llei 40/2015, les entitats del sector públic hauran de modificar els

seus estatuts per incloure l'Administració a la qual s'adscriuen. En tot cas es tracta d'un requisit formal que no altera la configuració actual ni la entitat de la que depenen.

Tanmateix, informar que IL3-UB ha iniciat els tràmits pertinents per donar compliment a dita exigència.

OBSERVACIÓ 2: *“D'acord amb els seus Estatuts, l'IL3 té la condició de mitjà propi de la UB i de les entitats del Grup UB que així ho prevegin en els seus estatuts. Ara bé, el reconeixement estatutari de la condició de mitjà propi en els estatuts socials, que és un requisit formal que cal complir, no és suficient per ser mitjà propi d'un poder adjudicador, sinó que cal que es compleixin de forma efectiva i acumulativa els requisits fixats en la normativa de contractació pública vigent en cada moment. De l'anàlisi realitzada tenint en compte la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea, la Sindicatura considera que la presència de dues entitats privades amb ànim de lucre (Grup Banc de Santander i BBVA) podria qüestionar la consideració de l'IL3 com a mitjà propi de la UB i de les entitats del Grup UB i, en conseqüència, qüestionar també els encàrrecs de gestió subscrits entre la UB i l'IL3 (vegeu l'apartat 2.2.2).”*

Tal com hem exposat a l'al·legació prèvia (la qual donem aquí per reproduïda) les dues entitats privades no van fer cap aportació de capital fundacional ni estaven presents en l'escriptura fundacional, només ostentaven un càrrec de representació dintre del Patronat que no permetia, pel seu número reduït, el control en les decisions del Patronat. Per tot això, entenem que aquesta observació no afectaria a la condició ni configuració de IL3-UB com a mitjà propi de la Universitat.

Tanmateix, amb la finalitat de donar compliment a les recomanacions de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, informar que IL3-UB ha iniciat els tràmits pertinents per subvenir aquesta observació.

OBSERVACIÓ 3: *“La UB i l'IL3 havien signat diversos encàrrecs de gestió en els quals la compensació econòmica a percebre per IL3 s'establia com una quantitat fixa i equivalent al cost del personal assignat als encàrrecs i no com una tarifa atenent al cost efectiu suportat per l'IL3 com corresponia d'acord amb la normativa en matèria de contractació (vegeu l'apartat 2.2.2).”*

Tal com hem exposat en la nostra al·legació prèvia la que donem aquí per reproduïda, amb l'objectiu de complir amb les recomanacions d'aquesta Sindicatura de Comptes i d'adoptar actuacions de millora per evitar situacions que creïn confusions, la Universitat de Barcelona en el seu Consell de Govern de 23 de juliol del 2020 va aprovar l'encàrrec de gestió que efectua la UB a IL3-UB per a dur a terme programes de Formació Contínua, el que incorporava, entre d'altres, les referides tarifes. Acord que posteriorment va ser provat i ratificat per IL3-UB en el seu Patronat de data 27 de juliol del 2020.

Addicionalment, en el mateix Patronat de 27 de juliol del 2020 IL3-UB es va acordar la nova estructura salarial.

Aquests acords regulen i aclareixen:

1º) Que la compensació econòmica que percebrà IL3-UB pels encàrrecs de gestió incorporarà tots els costos assumits en el desenvolupament de l'encàrrec de gestió.

2º) Que aquesta compensació econòmica s'abonarà per UB mitjançant tarifa econòmica.

3º) Que la responsable d'abonar els rebuts de nòmines i resta d'obligacions laborals i seguretat social dels treballadors és IL3-UB en qualitat d'ocupadora.

Altrament, respecte als convenis signats al 2011, 2013, 2018 (els dos primers actualment derogats pel nou encàrrec de gestió aprovat pel Patronat de 27 de juliol del 2020) que són aquells als que fa referència la present observació número 3, aclarir que, si bé regulaven la mateixa obligació de rescabament de les despeses en el pagament que l'actual encàrrec ho feien amb una denominació incorrecta que portava a confusió.

En dits convenis es regulava una clàusula que exigia que l'import del pagament per la gestió havia d'assumir tots les despeses generades per la seva execució (en compliment de la normativa en matèria de contractació) tanmateix, a l'hora de concretar el seu pagament, de forma desafortunada, en els convenis del 2011 i del 2013, es conceptuava aquest pagament desglossant els costos de personals i un cànon anual per gestió. Codificació que ja es va esmenar en el conveni del 2018 en llur clàusula segona ja es feia constar que el pagament per la gestió del servei es faria mitjançant tarifa.

Ara bé, sense perjudici d'aquest desglossament i incorrecte codificació del concepte el cert és que en els tres convenis queda clarificat que els treballadors estan contractats per IL3-UB qui es responsabilitzarà del pagament de les seves nòmines en qualitat d'ocupador.

OBSERVACIÓ 4: “L'any 2018 la UB va facturar a l'IL3 110.739€ corresponents a serveis informàtics, serveis jurídics i serveis de carteria per a la prestació dels quals no s'havia formalitzat cap contracte (vegeu l'apartat 2.2.3).”

Amb la finalitat de donar compliment a les recomanacions d'aquesta Sindicatura de Comptes, informar que;

- a) L'any 2018 i següents es van licitar a través de la UB i per a les diferents entitats del Grup UB diversos contractes de serveis d'informàtica.
- b) En data 4 d'abril del 2019 es va formalitzar entre UB i IL3-UB l'encàrrec corresponent a la prestació dels serveis jurídics.
- c) L'any 2020 es va formalitzar la contractació de la carteria mitjançant licitació pública, juntament amb la Universitat de Barcelona i altres entitats del grup UB.

Altrament, afegir respecte als serveis referits en la present observació, que les prestacions es varen realitzar correctament, els imports pagats corresponen el serveis efectivament prestats, i els imports econòmics són adequats i proporcionats.

OBSERVACIÓ 5: “L’any 2018 l’IL3 no disposava d’un conveni laboral propi i aplicava un conveni del qual quedava expressament exclòs (vegeu l’apartat 2.2.4.1).”

Tal com hem exposat en la nostra al·legació prèvia la que donem aquí per reproduïda, IL3-UB en el seu Patronat de data 27 de juliol del 2020 va aprovar, entre d’altres acords, una estructura salarial nova que clarificava les categories i conceptes retributius.

Tanmateix, amb la finalitat de donar compliment a les recomanacions d’aquesta Sindicatura de Comptes, informar que IL3-UB ha iniciat l’estudi per poder negociar i acordar un conveni col·lectiu propi per l’Entitat.

Sens perjudici d’aquesta voluntat de la Fundació, volem matisar que no disposar d’un conveni propi no és contrari a la legislació vigent, atès que els treballadors tenen regulades les seves condicions laborals per l’establert a: (i) la normativa laboral bàsica, és a dir, el Reial Decret Legislatiu 2/2015, de 23 d’octubre, pel que s’aprova el text refós de la Llei de l’Estatut dels Treballadors; (ii) les disposicions del conveni col·lectiu al que estiguin acollits voluntàriament; (iii) els pactes o acords col·lectius, (iv) el pactat als seus contractes individuals, respectant-se en tot cas els seus drets adquirits.

Adicionalment, afegir que IL3-UB venia aplicant el conveni col·lectiu “XIII Conveni col·lectiu d’àmbit estatal per als centres d’educació universitària i investigació” des de la seva creació, i per tant, abans de l’exclusió de les fundacions del seu àmbit d’aplicació en data 4 de juliol de 2012.

OBSERVACIÓ 6: “L’any 2018 l’IL3 tenia una política salarial que aplicava al personal no docent que havia estat aprovada pel director general però no pel Patronat i que establia per a cada categoria una forquilla retributiva amb un límit superior i un límit inferior. Les diferències retributives entre el límit inferior i el superior estaven entre un 25,00% i un 69,70% sense que s’indiquessin els criteris que havien de servir per determinar la retribució, fet que fa que pogués existir un grau de discrecionalitat elevat en la determinació de les retribucions del personal de l’IL3. El Patronat en la sessió del 27 de juliol del 2020 va aprovar una nova política retributiva aplicable a tot el personal que preveia unes noves forquilles retributives i l’obligació de motivar el salari assignat (vegeu l’apartat 2.2.4.1).”

Tal com hem exposat en la nostra al·legació prèvia, que donem aquí per reproduïda, el 27 de juliol de 2020 el Patronat de l’IL3-UB va aprovar una nova política retributiva aplicable a tot el personal que clarifica les categories professionals i conceptes retributius, preveu forquilles salarials inferiors, i l’obligació de motivar el salari.

Posteriorment, amb data 10 de març de 2021, es va ratificar pel Patronat l’acord amb els representants dels treballadors de tots els col·lectius afectats per tal de regularitzar totes les diferents situacions a l’empara de l’Estructura Salarial aprovada, amb data d’aplicació a 1 de gener de 2021.

Sens perjudici de l’exposat anteriorment, també és importat matisar que l’anterior política salarial a la que fa referència la present observació no era discrecional, sinó

que s'aplicava intentant respectar tot el marc normatiu que afectava a la mateixa, així com, els drets adquirits dels diferents col·lectius de treballadors subrogats per IL3-UB, els quals tenien unes condicions salarials heterogènies, que s'han intentat clarificar i unificar amb l'actual política salarial.

Observació 7: “A parer de la Sindicatura, en relació amb els convenis d'encàrrec de gestió entre la UB i l'IL3, les autoritats laborals podrien declarar l'existència d'una cessió il·legal de treballadors prohibida per l'article 43.2 del Reial decret legislatiu 2/2015, del 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors, ja que la UB assumeix efectivament el pagament dels salaris dels treballadors de l'IL3 que són objecte dels convenis i de les despeses que es puguin derivar d'acomiadaments i demandes relacionades amb els contractes formalitzats; que IL3 queda exempta de tota responsabilitat per les conseqüències de tota mena derivades d'accidents de treball de les persones contractades; que la UB assumeix una part molt significativa de la responsabilitat i de l'organització dels encàrrecs que s'encomanen a l'IL3, i que l'IL3 no exerceix els poders empresarials que li són propis, que exerceix realment la UB (vegeu l'apartat 2.2.4.2).”

Tal com hem exposat en la nostra al·legació prèvia, amb la finalitat de complir les recomanacions d'aquesta Sindicatura de Comptes, IL3-UB en el seu Patronat de data 27 de juliol del 2020 va aprovar, entre d'altres acords; 1) una estructura salarial nova i 2) l'encàrrec de gestió que efectua la UB a IL3-UB per a dur a terme programes de Formació contínua. Els referits acords aclareixen i clarifiquen la situació dels treballadors.

Altrament, respecte als convenis signats al 2011 i 2013 (actualment derogats) als que fa referència la present observació número 7, si bé les seves clàusules podien comportar confusió en cap cas poden ser enteses com una cessió il·legal de treballadors;

- a) Els convenis signats en data 2011 i 2013, acorden una subrogació del treballadors per part de IL3-UB subrogant-se en els contractes laborals dels treballadors que venien prestant el servei, respectant la modalitat de contractació dels mateixos i els seus drets i obligacions sempre que provinguessin de pactes i acords lícits.

La subrogació comporta, en aplicació de la normativa laboral bàsica, la responsabilitat solidària entre cedent i el cessionari per les obligacions salarials nascudes amb anterioritat a la transmissió. Per aquest motiu s'establien responsabilitats solidàries als convenis.

- b) Les nòmines eren pagades íntegrament per IL3-UB, en qualitat d'ocupadora.

La Universitat de Barcelona únicament abonava a IL3-UB, com hem explicat a l'observació núm. 3, totes les despeses generades per l'execució del servei (l'equivalent a una “tarifa”), que si bé és cert que estaven erròniament codificades i desglossades no és menys cert que el pagador en qualitat d'ocupador era IL3-UB. En tot cas, aquest aspecte ja s'ha esmenat posteriorment.

- c) Endemés, IL3-UB també complia amb la resta d'obligacions salarials i de Seguretat Social com ocupadora; garantint la protecció i cobertura de les contingències professionals dels treballadors subrogats a través de la seva mútua d'accidents de treball i malalties professionals, garantint la seguretat i salut dels treballadors i complint la normativa respecte la coordinació de les activitats empresarials.

També, exercia el seu poder empresarial establint la seva jornada laboral i horaris, d'acord amb l'activitat a desenvolupar, i gestionant la resta de permisos i llicències dels treballadors d'acord amb la seva normativa d'aplicació.

Per tots els elements descrits, i en aplicació dels diferents criteris jurisprudencial, es pot afirmar que no ha existit ni existeix la suposada situació de cessió il·legal de treballadors descrita en la present Observació.

Adicionalment, el cert és que actualment aquests aspectes s'han clarificat encara més amb el nou encàrrec de gestió, seguint les recomanacions de la Sindicatura de Comptes.

OBSERVACIÓ 8: “L'any 2018 l'IL3 abonava al personal alguns complements que no estaven establerts en el conveni que aplicava ni en la política salarial pròpia. El Patronat en la sessió del 27 de juliol del 2020 va aprovar la regulació d'aquests complements (vegeu l'apartat 2.2.4.3).”

Tal com hem exposat en la nostra al·legació prèvia, amb l'objectiu de donar compliment a les recomanacions d'aquesta Sindicatura de Comptes, en data 27 de juliol de 2020, el Patronat de l'IL3-UB va aprovar una nova política retributiva aplicable a tot el personal, en la que s'han regulat els complements retributius que pot percebre el personal als que fan referència la present observació núm. 8.

Adicionalment i en resposta a la present observació afegir que, aquests complements, actualment incorporats a la política retributiva de IL3-UB, es van pagar atès que venien fixats a les tarifes de la Unitat de l'Àrea de Formació Complementària, Escola d'Idiomes Moderns, aprovades per la Universitat de Barcelona anualment, i en tant, que era una activitat de la Universitat que es va encarregar la seva gestió a IL3-UB.

OBSERVACIÓ 9: “Durant l'exercici 2018 trenta-sis treballadors van rebre retribució per objectius. En dinou casos el contracte laboral no incloïa cap retribució per aquest concepte. De l'anàlisi d'onze treballadors que van percebre aquesta retribució es desprèn que els objectius no es van establir abans de començar l'exercici en vuit dels casos i en els tres restants no hi consta la data (vegeu l'apartat 2.2.4.3).”

Tal com hem exposat en la nostra al·legació prèvia, amb l'objectiu de donar compliment a les recomanacions d'aquesta Sindicatura de Comptes, en data 27 de juliol de 2020, el Patronat de l'IL3-UB va aprovar una nova política retributiva aplicable a tot el

personal, en la que s'han regulat també les retribucions variables (per objectius) que pot percebre el personal als que fan referència la present observació núm. 9.

Endemés, IL3-UB es compromet a revisar el procediment anual d'establiment d'objectius, per escurçar els terminis i fixar els mateixos abans de l'inici de l'exercici on es meritin.

Sense perjudici de l'exposat i de les actuacions de millora adoptades, afegir que els objectius als que fa referència la present observació és pactaven anualment mitjançant acord individual amb els corresponents treballadors, es signava per ambdues parts, i es liquidaven un cop verificat el seu compliment i sempre respectant la quantia prèviament acordada. És tractava de contractacions anteriors a l'any 2017, on la modalitat de la retribució per objectius ja estava totalment consolidada a l'any 2018.

Igualment, a totes les noves contractacions que tenen prevista alguna retribució variable, per objectius, ja s'ha inclòs la mateixa al contracte de treball.

OBSERVACIÓ 10: *“En l'exercici 2018, l'IL3 no tenia establert formalment un procediment de selecció de personal. La Sindicatura ha observat que en quatre dels vuit processos de selecció de personal del 2018 l'IL3 va fer contractacions directes. El 2019 la direcció va aprovar una política de selecció de personal (vegeu l'apartat 2.2.4).”*

Tal com hem exposat en la nostra al·legació prèvia, amb l'objectiu de donar compliment a les observacions d'aquesta Sindicatura de Comptes, IL3-UB va aprovar l'any 2019 una nova política de selecció de personal, la que s'ha continuat millorant posteriorment i que respecta els principis d'igualtat, mèrit, capacitat, publicitat i lliure concurrència.

OBSERVACIÓ 11: *“L'IL3 no disposa d'un inventari complet amb les característiques i la ubicació de tot el seu immobilitzat material (vegeu l'apartat 2.2.5).”*

IL3-UB ja disposa al seu ERP d'un mòdul d'Actius Fixes lligat amb l'ERP i la seva comptabilització. Amb l'objectiu de donar compliment a les recomanacions de la Sindicatura de Comptes, IL3-UB està completant l'inventari amb la identificació en la codificació i ubicació dels diferents immobilitzats. En aquest mòdul es registren totes les factures dels actius que hi ha a l'immobilitzat.

S'està treballant per tal que aquest mòdul pugui incorporar tant les dades comptables com la descripció i la ubicació de cada immobilitzat, d'acord amb les indicacions de la Sindicatura.

OBSERVACIÓ 12: *“La Sindicatura ha observat incompliments en la Normativa establerta per la UB pels cursos de postgrau i extensió universitària amb títol propi i en la Regulació econòmica dels cursos impartits per l'IL3 aprovada pel Patronat relacionades amb la retenció i el repartiment dels superàvits dels cursos, amb l'aprovació dels*

descomptes en els preus de matrícula, amb la direcció dels cursos, amb l'autorització de canvis en la memòria inicialment presentada a l'Agència de Postgrau i amb els límits de les retribucions per direcció (vegeu l'apartat 2.3.1)."

Tal com hem exposat en la nostra al·legació prèvia, que donem aquí per reproduïda, amb l'objectiu de donar compliment a les recomanacions d'aquesta Sindicatura de Comptes IL3-UB ha adoptat diverses mesures de millora en la gestió econòmica.

Aquestes mesures milloren les contingències exposades en la present observació, i en concret;

- clarifiquen les relacions amb els professors i el seu pagament.
- preveuen la exigència en la publicitat i la limitació en la contractació amb externs.
- clarifiquen la regulació econòmica dels cursos de formació.
- clarifiquen els òrgans competents per l'aprovació de les tarifes dels cursos i de les retribucions dels docents.
- reforcen els protocols de verificació de factures.
- determinen procediments de seguiment entre la memòria inicialment presentada i les possibles modificacions en la seva execució.
- regulen l'òrgan competent per autoritzar les despeses.

En tot cas, en resposta a la present observació, afegir que els cursos es van realitzar correctament i els imports pagats corresponen a serveis efectivament realitzats i correctament prestats.

OBSERVACIÓ 13: *"En vint-i-cinc centres de cost amb comissionista en que l'IL3 només actuava com a centre gestor, el pressupost inicial que va presentar el director i sobre el qual l'IL3 va fer el seguiment econòmic no s'ajustava al presentat a l'Agència de Postgrau. En aquests cursos, l'IL3 contracta els serveis i subministraments i el director valida les factures. L'IL3 únicament comprova que la despesa no sobrepassi la pressupostada, registra les factures en el sistema informàtic i les comptabilitza en el centre de cost corresponent (vegeu l'apartat 2.3.1)."*

Tal com hem exposat en la nostra al·legació prèvia i en l'observació anterior (les que donem per reproduïdes) aquestes contingències han quedat esmenades i aclarides amb l'aprovació dels diferents acords al Patronat d'IL3-UB, amb l'aprovació per Consell de Govern de la Universitat, en data 23 de juliol del 2020, així com amb la resta de mesures concretes en matèria econòmica adoptades i aprovades per IL3-UB.

En concret, IL3-UB ha adoptat els procediments i les mesures necessàries perquè quedin registrades les observacions de les memòries i les possibles modificacions, per tal que, de donar-se les mateixes s'elevin a l'òrgan competent (Agència de Postgrau) per la seva aprovació.

Tanmateix, en tot els supòsits als que fa referència la present observació, les factures abonades per IL3-UB corresponen als serveis efectivament realitzats i correctament prestats, i els imports no superen els límits permesos en la normativa d'aplicació.

OBSERVACIÓ 14: *“El 15,04% de la despesa final de la totalitat de cursos de l'IL3 corresponen a deu màsters dirigits per un professor de la UB en els quals l'IL3 només actuava com a centre gestor. En relació amb aquests cursos es fan diverses observacions en relació amb la contractació de persones i empreses vinculades i amb la manca d'acreditació de les hores facturades, preus aplicats i docents que han impartit els ensenyaments (vegeu l'apartat 2.3.1).”*

Tal com hem exposat en la nostra al·legació prèvia, que donem aquí per reproduïda, amb l'objectiu de donar compliment a les recomanacions d'aquesta Sindicatura de Comptes IL3-UB ha adoptat diverses mesures de millora en la gestió econòmica.

En resposta a la present observació, afegir que IL3-UB actuava com centre gestor, corresponent-li a la direcció acadèmica del curs la selecció del professorat, la comprovació de la impartició de les classes i demés gestions docents. Un cop IL3-UB en qualitat de centre gestor rebia les factures, i fetes totes les comprovacions, procedia al seu pagament. En tot els supòsits als que fa referència la present observació, les factures abonades per IL3-UB corresponen als serveis efectivament realitzats i correctament prestats, i els imports no superen els límits permesos en la normativa d'aplicació.

OBSERVACIÓ 15: *“L'1 d'octubre del 2018 l'IL3 va signar convenis de col·laboració amb una empresa per a l'oferta formativa de cursos en el sector de farmàcia i nutrició. El percentatge de repartiment dels ingressos i de les inversions d'aquests cursos entre les parts establert en els convenis no està suportat per cap estudi de l'equilibri entre les aportacions i la participació d'ambdues parts. L'empresa va facturar en concepte de serveis de formació, tot i que aquest concepte no correspon als serveis que havia de prestar segons el conveni (vegeu l'apartat 2.3.1).”*

Tal com hem exposat en la nostra al·legació prèvia (la que donem per reproduïda) aquestes contingències han quedat esmenades i millorades amb l'aprovació dels diferents acords pel Patronat de IL3-UB i pel Consell de Govern de la Universitat, així com per resta de mesures concretes adoptades per IL3-UB.

Per exigències de la normativa d'aplicació tots els cursos han de complir el model fixat pel Consell Social de la UB que garanteix l'equilibri econòmic dels mateixos. L'aprovació dels cursos comporta un exercici previ de càlcul econòmic per garantir aquest equilibri, si bé aquest estudi no va quedar documentat ni enregistrat en els cursos als que fa referència la present observació, si és va realitzar atès que és un principi fonamental previ per poder aprovar els cursos i per tant és un treball que obligatòriament és realitza per la seva pròpia necessitat.

Altrament, en ares de millorar la present observació aquesta obligació s'ha fixat expressament en els acords posteriorment adoptats pel Patronat d'IL3-UB. IL3-UB elaborarà documentalment l'estudi econòmic per garantir l'equilibri econòmic entre les feines realitzades per una entitat i l'altre, i l'annexarà al conveni.

Respecte als convenis exposats en la present observació, signats l'any 2018 amb l'empresa privada per la execució dels cursos en el sector de farmàcia i nutrició, si

delimitaven i regulaven les obligacions de les entitats signants i les factures abonades si corresponen als serveis realment prestats.

Segons els citats convenis, l'empresa privada quedava obligada a realitzar la comercialització dels cursos, gestió de procés d'admissió i inscripció al curs, gestió administrativa de cobraments de les matricules i recollida de la documentació acadèmica dels alumnes, en cap moment estava obligada a la realització de tasques de docència, tutories etc. Tanmateix, en contractes anteriors l'empresa externa si que realitzava aquestes tasques de docència.

Quan es van emetre les factures a les que fa referència la Sindicatura de Comptes per error es va mantenir el concepte de docència, altrament el que s'estava abonant eren els serveis efectivament realitzats segons el conveni signat entre ambdues parts. Aquest error ja ha estat corregit.

OBSERVACIÓ 16: *"L'IL3 va signar durant l'exercici 2018 dos convenis amb una empresa privada per a la realització de diversos cursos en la modalitat de certificació. La modificació de la forma de càlcul de la participació de l'IL3 en els ingressos dels cursos va suposar una reducció d'ingressos de 83.295 € per a l'IL3, el que significa un 29,55% (vegeu l'apartat 2.3.1)."*

Respecte als convenis esmentats en la present Observació, tenien un error formal que es va corregir amb l'addenda que es va annexar al mateix. El pagament finalment realitzat correspon al realment acordat, regulat a l'addenda, i que era la voluntat de les parts i el que s'havia negociat.

Les negociacions en tot moment contemplaven la fórmula de càlcul de participació amb un percentatge aplicat al preu mig real, preu matrícula menys descomptes aplicats, per tant la base havien de ser els ingressos reals de l'activitat. El conveni es va formalitzar de forma errònia dient preu venda públic. Per solucionar aquesta errada es va signar una addenda on clarament es feia menció a l'errada detectada i es reflectia exactament l'acord al que s'havia arribat.

OBSERVACIÓ 17: *"L'IL3 no havia signat cap contracte ni document d'encàrrec amb els professionals que van participar com directors, docents, coordinadors o tutors en els diferents cursos. A més, en moltes de les factures revisades no es mostra el detall del docent, les hores, el preu de l'hora ni els dies d'impartició (vegeu l'apartat 2.3.1)."*

Tal com ja hem exposat en l'al·legació prèvia i observacions anteriors IL3-UB ha adoptat els acords i mesures escaients per millorar la present observació.

Respecte a la present observació, hem d'afegir que es tracta de defectes formals però que no incideixen en el servei prestat i la conformitat del seu pagament. La selecció dels professionals és realitzava conforme la normativa i es documentava mitjançant la factura pels serveis prestats. Un cop verificat la prestació dels serveis, s'efectuava el pagament que no superava en cap moment els preus legalment aprovats.

Endemés, les dades de la direcció acadèmica del curs i els principals docents quedaven prèviament recollides i documentades en la memòria presentada a la Comissió Acadèmica de l'Agència de Postgrau. Per tant estava informat i documentat.

Addicionalment, IL3-UB al 2018 va aprovar els protocols de verificació de factures, tenint en compte els criteris fixats per la Sindicatura de Comptes, el que comporta la no aprovació d'aquelles que no incloquin els mínims conceptes de detall necessaris per verificar el Servei prestat.

OBSERVACIÓ 18: *“L'IL3 no informava la UB de les retribucions satisfetes als professors de la UB als efectes del control de les retribucions màximes del professorat establertes pel Reial decret 1450/1989 (vegeu l'apartat 2.3.1).”*

Tal com ja hem exposat en la nostra al·legació prèvia, amb l'objectiu de donar compliment a les observacions i recomanacions de la Sindicatura de Comptes, en data 27 de juliol de 2020 el Patronat de l'IL3-UB va aprovar en el seu punt 2 “les condicions generals que regeixen l'encàrrec que efectua l'UB al seu mitjà propi IL3 per a dur a terme programes de formació continuada”, en l'última clàusula cinquena es regula la obligació d'IL3-UB de comunicar semestralment a la Universitat de Barcelona una relació completa de les retribucions percebudes pel professorat a temps complet, així com d'informar al professorat de les limitacions retributives d'acord amb els criteris de la Universitat de Barcelona i la legislació vigent.

Endemés, a l'esmentada clàusula cinquena, apartat 2, es regula que IL3-UB i la Universitat de Barcelona treballaran per fer possible el pagament d'aquestes quantitats a través de la nòmina de la Universitat per un major control d'aquestes contingències i d'aquests límits retributius.

Si bé aquestes mesures permetran millorar el control i el pagament al professorat de la Universitat de Barcelona, cal dir que anteriorment, i concretament en l'exercici fiscalitzat 2018, IL3-UB també remetia aquesta informació a la Universitat de Barcelona, tot i que amb una periodicitat anual.

OBSERVACIÓ 19: *“En els cursos d'oferta amb comissionista l'IL3 registra les adquisicions d'elements d'immobilitzat com a despesa i no inclou els elements adquirits en l'inventari d'immobilitzat. Aquest fet fa que no existeixi un control sobre aquests elements (vegeu l'apartat 2.3.1).”*

IL3-UB es compromet a fer l'inventari corresponent per incloure al seu l'immobilitzat les adquisicions dels comissionistes que tinguin aquesta natura.

Només afegir que, històricament s'havia considerat despesa perquè s'havia interpretat que al ser l'IL3-UB centre gestor no era propietari d'aquests bens.

OBSERVACIÓ 20: *“Els preus aplicats a les tutories, videoconferències, serveis de vigilància, confecció i correcció d'exàmens no havien estat aprovats pel Patronat de l'IL3 (vegeu l'apartat 2.3.1).”*

Tal com hem exposat en la nostra al·legació prèvia, la que donem per reproduïda, aquestes contingències han quedat esmenades i millorades amb l'aprovació dels diferents acords pel Patronat de IL3-UB i pel Consell de Govern de la Universitat, així com per la resta de mesures concretes adoptades per IL3-UB.

En resposta a la present observació, afegir que no hi ha normativa que exigeixi que els preus referits hagin d'estar aprovats pel Patronat, atès que és una competència bé del Consell Social de la Universitat de Barcelona, d'òrgans amb competències delegades del mateix, o bé de l'Agència de Postgrau.

Els preus aplicats per IL3-UB son els aprovats en els diferents acords adoptats pel òrgans competents, i en cap moment superen els límits marcats per aquests acords i normatives.

Endemés, i sense perjudici d'aquesta competència, IL3-UB va aprovar la Regulació econòmica dels cursos així com els criteris sobre la tramitació de despeses d'ensenyament (ja esmentats en la nostra al·legació prèvia) que recullen les directrius i els preus aprovats prèviament per la UB.

OBSERVACIÓ 21: *“En sis cursos l'IL3 va rebre factures de direcció, docència, coordinació, supervisió acadèmica i/o tutories transcorreguts entre cinc i vint-i tres mesos després de la finalització dels cursos. En dos d'aquests casos les factures es van registrar després del tancament del curs (vegeu l'apartat 2.3.1).”*

IL3-UB ha adoptat les mesures escaients per donar compliment a la present observació i evitar incidències similars.

Només afegir que en aplicació de la normativa els cursos es tanquen un any després de la seva finalització, ja que hi ha despeses que per la seva pròpia naturalesa es generen un cop finalitzada el curs i la docència, com ara la titulació i l'acreditació.

En tot cas, les factures abonades per IL3-UB corresponen als serveis efectivament realitzats i correctament prestats, i els imports segons la normativa d'aplicació.

OBSERVACIÓ 22: *“Tres treballadors del col·lectiu d'administració i serveis de la UB van facturar tasques de suport a activitats formatives sense autorització de compatibilitat de la UB. En els tres casos les retribucions abonades per l'IL3 superen els límits establerts per l'article 5 de la Llei 21/1987, del 26 de novembre, d'incompatibilitats (vegeu l'apartat 2.3.1).”*

Tal com ja hem exposat en l'al·legació prèvia, amb l'objectiu de donar compliment a les recomanacions de la Sindicatura de Comptes, IL3-UB està treballant per incorporar les corresponents manifestacions d'incompatibilitat als signants de convenis, així com el compromís de seguiment per part dels seus responsables, per tal de complir les disposicions i límits retributius fixats per la Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats.

En aquest sentit s'ha de tenir en consideració que la Normativa Reguladora del Cursos de Postgrau i d'Extensió Universitària, aprovada pel Consell de Govern de la Universitat de Barcelona en data 29 de maig de 2013, modificada posteriorment en data 15 de febrer de 2016, permet al seu article 33 la possibilitat de que el personal d'administració i serveis de la Universitat de Barcelona col·labori en l'organització i impartició dels cursos, com activitat complementària a l'habitual, tot respectant el règim de remuneració i d'incompatibilitats establert per la legislació vigent.

OBSERVACIÓ 23: “L'IL3 no va seguir el procediment d'aprovació a l'Agència de Postgrau per set cursos on amb diploma d'extensió universitària amb títol propi, com sí va fer amb la resta de cursos d'aquesta tipologia. Els ingressos d'aquests cursos van ser de 331.662€ (vegeu l'apartat 2.3.1).”

IL3-UB va adoptar les mesures escaients per corregir la present observació. Actualment es presenten per aprovació de l'Agència de Postgrau els cursos que s'indiquen en aquesta observació.

OBSERVACIÓ 24: “No es va formalitzar l'acord de comissionista entre l'IL3 i un catedràtic de la UB en relació a diversos cursos que van tenir ingressos per 632.056€ i despeses per 518.286€ (vegeu l'apartat 2.3.1).”

Tal com hem exposat en la nostra al·legació prèvia, la que donem per reproduïda, aquestes contingències han quedat esmenades i millorades amb l'aprovació dels diferents acords pel Patronat de IL3-UB i pel Consell de Govern de la Universitat, així com per la resta de mesures concretes adoptades per IL3-UB.

Altrament en resposta a aquesta observació, en la formalització dels presents acords es va aplicar la mateixa normativa i regulació que la resta de cursos de Postgrau per analogia. I en cap supòsit aquest acord incompleix els principi d'equilibri econòmic dels cursos, ni va suposar un perjudici econòmic per IL3-UB.

En la seva virtut,

SOL·LICITA: Que tingui per presentat aquest escrit, l'admeti i, en la seva virtut, tingui per efectuades les anteriors al·legacions en resposta i aclariments a les observacions i recomanacions del projecte d'informe de fiscalització núm. 18/2019-D de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, i a la vista de les mateixes les tingui en consideració als efectes oportú.

En Barcelona a 5 de maig del 2021.

Guillem Iñiguez
Director General

4.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. El text del projecte d'informe no s'ha modificat perquè s'entén que les al·legacions són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.

APROVACIÓ DE L'INFORME

Certifico que el 18 de maig del 2021, reunit telemàticament el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Jordi Pons i Novell, Miquel Salazar Canalda, Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom i Emma Balseiro Carreiras, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic Jordi Pons i Novell, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 5/2021, relatiu a la Fundació Institut de Formació Contínua de la Universitat de Barcelona (IL3-UB), exercici 2018.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

El secretari general

Vist i plau,

El síndic major

