

NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 26/2018, relatiu a l'Ajuntament de Lleida, despeses i contractació administrativa, exercici 2015

Barcelona, 16 de gener de 2019

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 26/2018, relatiu a l'Ajuntament de Lleida, despeses i contractació administrativa, exercici 2015, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat pel síndic Miquel Salazar com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 20 de novembre del 2018.

L'objecte d'aquesta fiscalització limitada ha estat la revisió del control intern i del retiment del Compte general i també la revisió de les despeses i de la contractació administrativa de l'Ajuntament corresponents a l'exercici 2015.

La liquidació del pressupost de l'Ajuntament a 31 de desembre del 2015 presentava uns drets reconeguts de 153,92 M€ i unes obligacions reconegudes de 150,72 M€, amb un resultat pressupostari de 3,20 M€. Amb els ajustos derivats de les despeses finançades amb romanent de tresoreria i de les desviacions de finançament, el resultat pressupostari ajustat va ser de 6,87 M€.

Les observacions més rellevants que es desprenen de la fiscalització realitzada, recollides en l'apartat 3 de l'informe, es resumeixen a continuació:

- L'Ajuntament va aprovar un expedient de reconeixement extrajudicial de crèdits per incloure totes aquelles despeses incorregudes durant l'exercici anterior però no reconegudes, que en l'exercici 2015 ascendien a 3,48 M€. En conseqüència, el Resultat pressupostari de l'exercici està infravalorat en 1,85 M€, i el Romanent de tresoreria podria estar sobrevalorat en 1,63 M€. Aquestes despeses serien nul·les de ple dret d'acord amb la Llei de procediment administratiu comú de les administracions públiques i amb la Llei reguladora de les hisendes locals.
- En el contracte entre l'Ajuntament i una entitat financera per a la utilització d'un pavelló esportiu, del qual el banc tenia els drets de superfície i ús per un període de trenta anys, s'ha detectat que l'Ajuntament estava obligat a pagar tot l'import del contracte encara que aquest es resolgués de forma anticipada. La Sindicatura considera que era una operació de finançament i, per tant, l'import del deute pendent, 3,38 M€, s'hauria d'haver inclòs com a més endeutament de l'Ajuntament a l'efecte del compliment de la regla sobre sostenibilitat financera.

- En la revisió de les subvencions atorgades s'han trobat diverses mancances relatives a la justificació de l'import i a l'atorgament de subvencions pel canvi de gespa dels camps de futbol municipals.
- Pel que fa a les despeses de personal, s'han detectat diverses mancances en la Relació de llocs de treball aprovada respecte del que estableix la normativa. A més, els treballadors disposaven d'un permís de conciliació de la vida familiar i laboral que, en la pràctica, s'assimilava a dies assumptes personals, superant el límit de dies d'assumptes permès per la normativa.
- Pel que fa a la contractació administrativa, els contractes d'abastament i sanejament d'aigua, d'aparcament i dipòsit de vehicles, de transport col·lectiu urbà i de neteja viària i gestió dels residus urbans, i per a la construcció i explotació de l'edifici de la Prefectura de la Guàrdia Urbana, de l'Escola Municipal de Belles Arts i d'una escola bressol municipal, no tenien la veritable naturalesa de contractes de gestió de serveis públics i de concessió d'obra pública, atès que no hi havia transferència de risc i ventura a l'adjudicatari, element essencial d'aquests tipus de contractes.

A més, en la licitació dels contractes de concessió d'obra pública s'han trobat diverses mancances que afecten l'estudi de viabilitat, el projecte bàsic de l'obra i la informació pública. Pel que fa a les tarifes ofertes pels licitadors, s'ha vist que gairebé duplicaven les previstes en els estudis de viabilitat, sense que l'Ajuntament les rebutgés perquè superaven el preu de licitació.

- En diversos contractes s'han observat incidències quant a la fórmula de valoració de l'oferta econòmica, que van comportar la pèrdua de la preponderància que havien de tenir els criteris avaluable mitjançant fórmules; quant a l'execució del contracte, amb l'aprovació de modificacions del contracte que comportaven alteracions significatives de les condicions inicials, i quant als contractes menors, que podrien suposar un fraccionament indegut del contracte.

En l'informe, la Sindicatura formula un conjunt de recomanacions que contribuirien a millorar alguns dels aspectes que s'hi assenyalen.

<p>Aquesta nota resum té efectes merament informatius. L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat.</p>
