

NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 4/2019, relatiu a l'Institut Català de la Salut, exercici 2015

Barcelona, 2 de maig de 2019

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 4/2019, relatiu a l'Institut Català de la Salut (ICS), exercici 2015, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat pel síndic major, Jaume Amat, com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 12 de març del 2019.

El treball, de fiscalització limitada, ha inclòs la revisió de la Liquidació del pressupost de l'ICS de l'exercici 2015 i la revisió del compliment de la legislació aplicable en l'àmbit pressupostari, de contractació administrativa i de personal.

L'ICS va ser creat l'any 1983 com a entitat gestora dels serveis sanitaris propis de la Generalitat i dels transferits de la Seguretat Social. Es regeix per la Llei 8/2007, del 30 de juliol, i pel Decret 13/2009, del 3 de febrer, que va aprovar els seus Estatuts. Gaudeix d'autonomia funcional i de gestió, està adscrit al departament competent en matèria de salut i es relaciona amb el Servei Català de la Salut (CatSalut) d'acord amb el que està legalment establert. L'ICS presta serveis sanitaris a sis milions de persones aproximadament en tot el territori de Catalunya i du a terme la seva activitat en vuit hospitals, amb 3.588 llits. L'any 2015, l'ICS disposava de 38.909 professionals, dels quals 38.513 prestaven serveis assistencials.

La Llei 2/2015, de l'11 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2015, va aprovar el pressupost de l'ICS, de 2.616,87 M€. A 31 de desembre del 2015, el Romanent de tresoreria de l'ICS era negatiu per 29,96 M€.

Les observacions més rellevants que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització, recollides a l'apartat 3 de l'informe, es resumeixen a continuació:

- L'ICS no va poder comptabilitzar en el pressupost de l'exercici 2015 despeses realitzades per 139,70 M€ per manca de crèdit pressupostari suficient. La insuficiència de crèdits pressupostaris es fa palesa també en les transferències del CatSalut. L'ICS va rebre 140,32 M€ de menys finançament respecte als serveis prestats i facturats al CatSalut.
- En tres licitacions l'ICS va considerar com a criteris de valoració de les ofertes aspectes que en realitat eren mitjans d'acreditació de la solvència tècnica de les empreses, i va

valorar alguns aspectes com a millores sense que en els plecs s'especificuessin quins s'entendrien com a millores.

- L'any 2015, l'ICS va executar despesa, almenys per 143,79 M€, a l'empara d'acords marc que havien exhaurit el període de vigència, o sense formalitzar els contractes derivats basats en acord marc o bé amb pròrrogues no previstes que excedien la durada establerta en els plecs de clàusules administratives o en la llei.
- Una part no quantificada de la contractació per adquisició de medicaments, material sanitari i prestacions de serveis es va fer mitjançant contractes menors, mentre que per la reiteració de les adquisicions aquestes s'haurien d'haver tramitat agrupades, mitjançant un procediment que garantís la publicitat i la concurrència.
- L'ICS va formalitzar la majoria dels negocis jurídics per al subministrament i les prestacions de serveis per entitats del sector públic de la Generalitat o per altres entitats del SISCAT (Sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya), mitjançant convenis de col·laboració amb aquelles entitats. Tanmateix, atès el seu caràcter onerós, tots aquests negocis jurídics no tenien les característiques pròpies dels convenis.

D'acord amb la normativa de contractació pública vigent l'exercici 2015, tots els negocis jurídics de caire onerós amb les entitats que tenien les condicions per ser reconegudes com a mitjà propi instrumental de la Generalitat i dels organismes dependents, s'haurien d'haver formalitzat mitjançant un encàrrec de gestió de l'ICS a les corresponents entitats. Per a la resta d'entitats, els negocis jurídics de caire onerós s'haurien d'haver formalitzat d'acord amb els procediments establerts per aquella normativa.

- En la fiscalització de les mostres de les retribucions del personal s'han observat diverses incidències relacionades amb la jornada laboral, els complements i els triennis percebuts per alguns treballadors.

L'informe conclou amb quatre recomanacions que fan referència al contracte programa amb el CatSalut, a l'estimació del pressupost de licitació en els expedients de contractació, a la compra de medicaments per exclusivitat i a la jornada laboral anual màxima.

<p>Aquesta nota resum té efectes merament informatius. L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat.</p>
