
NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 5/2019, relatiu a Infraestructures.cat, exercicis 2012, 2013 i 2014

Barcelona, 16 de maig de 2019

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 5/2019, relatiu a Infraestructures.cat, exercicis 2012, 2013 i 2014, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat pel síndic Miquel Salazar com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 26 de març del 2019.

El treball de fiscalització de regularitat inclou la revisió dels comptes anuals d'Infraestructures.cat dels exercicis esmentats per verificar que es presenten segons el marc normatiu d'informació financera aplicable i, en particular, segons els principis i criteris comptables que aquest marc conté. També inclou la comprovació que durant el període fiscalitzat l'entitat va desenvolupar la seva activitat d'acord amb la normativa que li era d'aplicació.

La societat Infraestructures.cat és una empresa pública amb la forma jurídica de societat anònima unipersonal. Es va constituir amb la denominació Gestió d'Infraestructures, SA (GISA), mitjançant escriptura pública el 20 de juliol de 1990, a l'empara de la disposició addicional vint-i-novena de la Llei 9/1990, del 16 de maig, de pressupostos de la Generalitat per al 1990.

Mitjançant l'Acord de Govern GOV/152/2011, del 29 de novembre, i posteriorment per l'Acord de Govern 20/2012, del 13 de març, en el marc del procés de racionalització, reducció i simplificació del sector públic de la Generalitat de Catalunya, les societats Regs de Catalunya, SLU, i Reg Sistema Segarra-Garrigues, SLU, van ser absorbides per GISA, que va canviar la seva denominació per la d'Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU (Infraestructures.cat). La data de la fusió als efectes comptables s'estableix en l'1 de gener del 2012.

Així mateix, en virtut de l'acord de Govern GOV/3/2012, del 10 de gener, modificat per l'Acord GOV/62/2012, del 26 de juny, i per l'Acord GOV/87/2012, del 18 de setembre, Infraestructures.cat va absorbir la societat Equipaments i Edificis de Catalunya, SAU. La data de la fusió als efectes comptables s'estableix en l'1 de gener del 2012.

A partir de la fusió de les societats absorbides i per poder integrar els objectes socials, l'abril del 2012 es van reformar els estatuts de la societat, i en concret l'article 2, corresponent a l'objecte social.

El marc global de relacions entre Infraestructures.cat i la Generalitat de Catalunya s'articula mitjançant un conveni que té com a finalitat establir les bases que, d'acord amb les disposicions vigents, concretin les pautes que s'han de seguir en les activitats que la societat realitza com a mandatària de la Generalitat, i les facultats de seguiment i control dels departaments de Territori i Sostenibilitat i d'Economia i Coneixement. El primer conveni data del 12 de març del 1992 i s'ha anat actualitzant amb els signats el 5 de desembre del 1996, el 28 d'abril del 2000 i el 2 de desembre del 2008. Aquest últim és el vigent per als exercicis objecte de fiscalització.

Les observacions més rellevants que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització, recollides a l'apartat 3 de l'informe, es resumeixen a continuació.

En relació amb els estats financers:

- L'entitat no disposava d'un estudi d'obsolescència en relació amb el possible deteriorament de les instal·lacions de la xarxa primària de distribució del Sistema Segarra-Garrigues que, tot i estar acabades, no es podien posar en funcionament fins que es posés en servei la xarxa secundària, la qual cosa estava supeditada al fet que hi hagués un compromís d'adherir-se a la xarxa d'un 70% dels regants potencials.
- En la liquidació del pressupost de l'exercici 2014 l'entitat va incloure drets liquidats i obligacions reconegudes que, d'acord amb les normes d'elaboració de la liquidació que li eren aplicables, tenien la consideració d'extrapressupostaris. El seu registre va suposar que el superàvit del resultat pressupostari de l'exercici 2014 estigués sobrevalorat en 89,26 M€.

En relació amb la contractació:

- En quinze dels expedients adjudicats per procediment obert els criteris objectius quantificables mitjançant l'aplicació de fórmules i els criteris de valoració dels quals depenia un judici de valor es van ponderar en un 50%; en nou expedients els criteris de valoració que depenien d'un judici de valor tenien un pes del 65% o del 70%. Tot i que la normativa contractual estableix que s'ha de donar preponderància als criteris objectius que puguin valorar-se mitjançant xifres o percentatges obtinguts mitjançant fórmules establertes en els plecs, cal atènyer-se a cada contracte en funció de la seva naturalesa i característiques. Per tant, en casos degudament motivats, l'òrgan de contractació pot introduir una excepció a aquesta regla general.
- En set dels nou expedients assenyalats l'objecte del contracte eren els serveis de conservació i manteniment d'edificis titularitat de l'entitat a diferents comarques, i també de la seu corporativa. En opinió de la Sindicatura, en el manteniment i conservació d'edificis no hi ha un fort component tècnic que justifiqui la preponderància d'un 70%, en tots set casos, dels criteris subjectius per a la seva adjudicació.
- En el cas d'ofertes presumptament anormals o desproporcionades, els informes tècnics de valoració de les justificacions presentades pel licitador no estaven suficientment

motivats: s'utilitzava un paràgraf estàndard (“un cop analitzades les argumentacions aportades no es justifica la baixa realitzada, ja que cap dels arguments representa un avantatge de tipus tècnic, organitzatiu i econòmic sobre la resta de licitadors”).

- L'Oficina Tècnica d'Avaluació, creada a mitjans de l'exercici 2011 i depenent de la Direcció General, formada per una persona que treballa amb l'ajuda dels tècnics de cadascuna de les gerències, és l'encarregada de valorar les ofertes tècniques presentades en els procediments oberts i en els negociats sense publicitat amb diversos criteris d'adjudicació i, per tant, també, de determinar les ofertes que s'exclouen per anormals o desproporcionades, i d'elevat la proposta de classificació o d'adjudicació a la Mesa de Contractació. La seva tasca queda qüestionada en diversos apartats de l'informe atès que aquestes funcions corresponen a l'òrgan de contractació.
- En divuit expedients adjudicats per procediment obert, a parer de la Sindicatura s'incompleixen de manera efectiva els principis de concurrència, igualtat de tracte i no discriminació, ateses les incidències que concorren de manera acumulativa i, per tant, se'n qüestiona l'adjudicació.

L'informe conclou amb cinc recomanacions sobre la necessitat de revisar els procediments de contractació i de control intern per corregir les incidències detectades que es posen de manifest en tot el text.

Aquesta nota resum té efectes merament informatius.
L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat.